

长春南部都市经济开发区国民经济和  
社会发展第十四个五年规划和  
2035年远景目标纲要

长春南部都市经济开发区





## 前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是长春南部都市经济开发区高质量发展、全面实现现代化的关键阶段。

开发区领导班子高度重视“十四五”规划的编制工作，建立了区级领导挂帅、商务局牵头、外脑智库参与的“十四五”规划编制工作架构。明瑞书记、国春副主任等领导带领开发区一班人集中精力，在认真参考《长春市规划编制前期思路》、征求区主要领导意见和广泛征求各部门建议的基础上，深入研究南部新城未来发展思路。智库机构邀请吉林省政府发展研究中心、长春市发改委、吉林大学、长春市城乡规划设计研究院等部门单位的专家和领导，经过前期区情摸底调研，赴杭州、重庆、郑州等多地考察学习，参编单位多次商讨和数次修改，历经半年之久，完成了《长春南部都市经济开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。



## 目 录

<b>第一篇 规划背景和总体要求</b> .....	<b>1</b>
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	2
第三章 指导思想.....	3
第四章 基本原则.....	4
第五章 发展目标.....	5
<b>第二篇 优化功能布局，建设城市新中心</b> .....	<b>6</b>
第一章 优化区域空间布局.....	6
第二章 拓展都市发展新空间.....	6
<b>第三篇 建设行政新中心，打造城市首善新城区</b> .....	<b>8</b>
第一章 建设现代化行政办公中心.....	8
第二章 塑造首善城区高颜值.....	8
第三章 完善和创新社会治理模式.....	9
<b>第四篇 建设金融新中心，打造现代化都市圈新核极</b> .....	<b>11</b>
第一章 建设人民大街商务金融服务廊.....	11
第二章 发展壮大金融产业链.....	12
第三章 优化金融发展环境.....	14
<b>第五篇 建设商业新中心，打造城市消费新空间</b> .....	<b>16</b>
第一章 推进高端商务产业提档升级.....	16
第二章 打造消费空间升级版.....	17
第三章 大力发展特色经济.....	19
<b>第六篇 建设数字科创集聚区，打造高质量发展新标杆</b> .....	<b>21</b>
第一章 建设“八一水系”未来城（智慧谷）.....	21
第二章 建设绕城高速以南金融科创集聚区.....	22
第三章 加快培育“双创”经济.....	23
第四章 加快培育“三新”经济市场主体.....	24

<b>第七篇 建设文化核心区，打造城市人文新名片</b> .....	<b>25</b>
第一章 推进高水平文化设施集群发展.....	25
第二章 大力发展文化产业.....	26
第三章 建设人文新城区.....	27
<b>第八篇 建设生态宜居区，打造生态文明新高地</b> .....	<b>28</b>
第一章 建设宜居生活示范区.....	28
第二章 大力发展生态经济.....	29
第三章 加强生态环境治理.....	29
第四章 引导房地产业健康高质量发展.....	30
<b>第九篇 提升城市能级，打造高水平设施体系</b> .....	<b>32</b>
第一章 建设长春综合交通中心.....	32
第二章 建设智慧城市先行区.....	33
第三章 完善市政公用设施.....	34
<b>第十篇 深化改革开放，打造国际化营商环境</b> .....	<b>36</b>
第一章 持续优化营商环境.....	36
第二章 大力发展民营经济.....	37
第三章 推进高水平开放合作.....	38
<b>第十一篇 强化组织领导，保障规划顺利实施</b> .....	<b>40</b>
第一章 加强党的领导.....	40
第二章 防范重大风险.....	40
第三章 强化规划实施.....	42



长春南部都市经济开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，主要明确开发区经济社会发展的目标、主要任务和重大举措，强化开发区经济社会发展主战场和主引擎战略地位，推进南部都市经济开发区高质量发展。

## 第一篇 规划背景和总体要求

“十四五”时期，是长春南部都市经济开发区全面实现现代化的关键阶段，必须在认真总结“十三五”发展经验的基础上，深入分析经济社会发展的机遇挑战，承前启后，开启“城市新中心”建设新篇章。

### 第一章 发展基础

“十三五”期间，开发区党工委、管委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕“城市新中心”发展布局，主动适应经济发展新常态，统筹推进“六稳”“六保”工作，加快推动开发区提质晋档升级，全力推动经济社会保持平稳健康发展，南部新城的行政中心、文化中心、金融中心、生态宜居中心、高端商务中心地位更加凸显，开创了增长与效益并行的良好局面，为“十四五”时期的发展奠定了坚实基础。

**金融聚集区初具规模。**集聚了东北亚国际金融中心、韩亚银行、亿联银行等161家金融类金融企业。

**商业商务区完成布局。**区域内规划建设了欧亚三环购物中心、远大购物广场等29个商业商务项目，企事业单位、个体工商户增长到11975户，增长了67.9%。培育了亿元楼宇3座、超千万楼宇7座。

**文化核心区支撑有力。**已落成省档案馆、省方志馆、省图书馆、市规划展览馆、市工人体育馆等11家省市文化核心主体单位。

**行政服务区全面覆盖。**集中坐落了市委市政府、省政务大厅、市政务中心等22家行政办公及公共服务机构。

**生态宜居区品质优良。**分布了南溪湿地、雕塑公园等12个城市公园，国文医院、金地江山风华等项目顺利开工建设，建成了华润紫云府、保利林语等70个高品质宜居小区，形成了30万人口的居住空间。

**数字科创中心完成规划。**完成了八一水库片区城市设计，洽谈了一批数字科创类品牌企业，引资热度持续攀升。五年实现开工项目 111 个，实现投资 398 亿元。省级开发区综合排名由 56 位跃升至第 5 位。

**基础设施历史遗留问题解决有力。**充分发挥南部新城市政基础设施建设指挥部作用，加快推进和解决了一批历史遗留问题。水电气热全部贯通，完成了 24 条管线 18.5 公里施工铺设，冠城国际小区居民用上了市政自来水。历时 11 年制约高压线落地的 23 个节点问题全部解决，如期合闸通电，向国庆献礼。省高管局确定搬迁方案，时间表路线图已经明确。扩区增容全力开启，积极推动绕城高速以南 18 平方公里区域纳入长春市总体规划编制，分区规划编制已启动招标。开发区目前累计完成 140 段、139.9 公里道路，所有需征拆的道路全部完毕，剩余全部列入建设计划。

## 第二章 发展环境

“十四五”时期，是南部都市经济开发区加快实现基本现代化的重要历史性阶段，既面临着重大的发展机遇，也面临着一系列严峻的挑战。

**宏观环境。**“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化，国际格局深刻调整。从国际看，新冠疫情以来，各国积极推进制造业回归与产业链重构，全球贸易陷入疲软态势。同时，中国综合国力和国际影响力不断提升，中国与东亚、东南亚、欧洲、非洲等地区国家关系保持稳定。从国内看，在宏观形势复杂多变前所未有、经济稳中有进压力前所未有、科技领域加速变革前所未有、区域竞争分化极化前所未有、社会安全风险上升前所未有的同时，我国在全球率先走出新冠疫情阴影，宏观经济企稳回升，并加速向以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局转变，将加速推动我国经济社会转为危机、转型升级。

**发展机遇。**未来五年，南部都市经济开发区面临一系列难得的发展机遇。

——国内大循环体系构建的机遇。未来五年，我国将着力打通国内生产、分配、流通、消费的各个环节，完善国内需求体系、供应链体系，充分挖掘和发挥国内需求潜力，南部都市经济开发区作为吉林省、长春市服务消费、数字科创新中心，将发挥主阵地作用，迎来新一轮发展机遇。

——东北老工业基地全面振兴全方位振兴的机遇。习近平总书记视察吉林对

东北老工业基地全面振兴提出了新的要求，擘画了新的蓝图。未来五年，国家将实施新的战略性举措，支持东北地区发展新技术、新业态、新模式，培育健康养老、旅游休闲、文化娱乐等新增长点，将为南部都市经济开发区高质量发展注入新的动力。

——吉林省“一主、六双”空间布局实施的机遇。根据《“一主、六双”产业空间布局规划》，将以长春为核心建设长春经济圈，打造推动全省高质量发展的主引擎、带动全省区域协调发展的主区域、引领全省新旧动能转换的主动力、实施全省对外开放战略的主力军、加快东北老工业基地振兴的主战场，将为南部都市经济开发区转型升级开辟新路径、提供新空间、创造新机遇。

——长春现代化都市圈加快建设的机遇。在市委、市政府加快建设长春现代化都市圈，打造城区常住人口500万以上、建成区500平方公里以上、经济总量超过1万亿元的特大型现代化城市背景下，城市发展重心加快南移，南部都市经济开发区作为长春市空间发展轴核心区域，将迎来新一轮发展机遇，为破解老难题、拉开新框架、落位大项目提供有力支撑。

发展挑战。未来五年，南部都市经济开发区面临着一系列严峻挑战。

——资源不足的挑战。与其他城区比较，开发区可利用土地资源严重不足，关键区域因征拆原因土地指标得不到有效释放，阻碍重大项目落位、统筹规划建设，需要坚持挖存量、拓增量、优变量，推动将资源短板转变为发展动力。

——转型升级的挑战。“十三五”以来，我国经济社会发展模式特别是居民消费发生了深刻变化，数字金融、电子商务迅速发展，数字科创成为“风口”，开发区面临发展动能加快转换、商业模式创新变革、楼宇经济腾笼换鸟等需求和挑战，需要系统推进、务求实效，夯实开发区发展基础。

——区域协调的挑战。随着长春国际汽车城、长春国家区域创新中心、长春国际影都、中韩（长春）国际合作示范区“四大板块”深入推进，需要加快探索发挥开发区联结纽带作用的好路径、好模式，实现与各版块错位发展、互补发展、协同发展。

### 第三章 指导思想

以党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实省委、市委、区委全会精神 and 重大决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全力维护国家“五大安全”，按照全省“三个五”发展战略，以加快建设长春现代化都市圈为统领，以推动高质量发展为主线，以提速扩容为重要支撑，以深化改革创新为根本动力，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，加快建设行政新中心、商业新中心、金融新中心、城市新中心、交通新中心“五个新中心”，构建现代化经济体系和社会治理体系，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步，奋力在服务党和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为。

## 第四章 基本原则

——坚持党的领导增强发展能力。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局、全面振兴全方位振兴的能力和水平，为实现长春高质量发展提供根本保证。

——坚持创新发展增强内生动力。加快推动区域经济发展由要素驱动向创新驱动转变，不断增强创新发展新动力，厚植领先发展新优势，释放创新、创业、创造带来的巨大活力和广阔空间，营造大众创业、万众创新的生动局面。

——坚持开放发展增强综合竞争力。以“五个新中心”建设为引领，积极参与东北亚地区合作中心枢纽、长春现代化都市圈建设等国家、省、市重大战略，加快国际化营商环境构建和重量级项目落位，建设长春南部“隆起”核心区。

——坚持融合发展增强后劲潜力。继续走产城融合、产业融合发展道路，做大做强主导产业，大力发展融合型产业，精品化发展生活性服务业和房地产业，进一步夯实融合基础、提升融合深度、创新融合模式，建设“安居乐业”新城区。

——坚持协调发展增强品质魅力。科学处理经济与社会、城市与生态、规模与质量、硬件与软件之间的关系，以习近平新时代中国特色社会主义思想各项标

准要求来指导发展、规范发展、检验发展，为全面实现现代化奠定坚实基础。

## 第五章 发展目标

未来五年，南部都市经济开发区经济社会发展重点是：深入贯彻落实区委、区政府“南部提速扩容、北部提质增效”发展战略和“一主、三双、六大街区”功能布局，抢抓百年未有之大变局、国家新一轮东北振兴、长春现代化都市圈建设和省市战略中心南移发展机遇，以全力打造“长春城市新中心”为统领，基本建成国际知名、国内一流、全省领先的行政新中心、商业新中心、金融新中心、城市新中心、交通新中心，打造长春市现代服务业发展主战场、建成城市发展新名片。按照国家和省、市“十四五”规划指标体系，初步建立开发区高质量发展指标体系。具体目标是实现“三个走在全省前列”：

**高质量发展走在全省前列。**到 2025 年，地区生产总值平均增速达到或高于全市平均水平，财政收入与地区生产总值保持同步增长，累计完成固定资产投资 435 亿元，累计引进内资 270 亿元，在全省开发区（工业集中区）排名实现争先进位。

**营商环境建设走在全省前列。**在全市率先打造东北一流、国内领先、符合国际标准的营商环境，到 2025 年，市场主体、民营企业、企业总部集聚度持续提升，金融、类金融市场主体数量处于全市领先水平，固定资产投资和民间投资增速高于全区平均水平。

**宜居宜业水平走在全省前列。**到 2025 年，保持良好流绿空间，人均绿地面积稳步提升，人均商业、文化设施、体育设施面积高于全市平均水平，城市步行街、夜经济特色街区建设取得显著成效，消费对经济增长的贡献率持续提升。

**远景目标：**到 2035 年，长春城市新中心建设成效显著，基本建成支撑高质量发展的现代化服务业经济体系，开发区经济实力、综合实力、可持续发展能力、辐射带动能力大幅跃升，单位投资强度、单位 GDP 等主要经济指标持续保持在全省前列，经济总量或居民人均收入实现翻一番，全区社会主义现代化强区建设“主引擎”作用得到充分发挥。

## 第二篇 优化功能布局，建设城市新中心

### 第一章 优化区域空间布局

按照中部产业、东西居住、生态环绕总体布局，推进产业核内涵式、集群化发展，建设生产、生活、生态有机融合都市区。重点打造“一核、两廊、三极”，做优做强东北亚区域性金融中心核心区，巩固提升人民大街、华远路两大发展走廊，重点培育环八一水库、环友谊公园、绕城以南三大发展极，构建主核引领、廊带支撑、多极互动的发展格局。

**一核**，东北亚区域性金融中心核心区。以长春中央商务区 CBD 为中心，重点发展现代金融、高端商务、商业商贸、总部基地等产业，单位投资强度、单位 GDP 分别高于全市平均水平，打造长春“城市之窗”、“金心之眼”。

**两廊**，人民大街商务金融服务廊、华远路高端服务业发展廊。人民大街商务金融服务廊重点发展行政服务、现代金融、高端商务、总部经济等产业，与东北亚区域性金融中心核心区实现互补发展、协同发展，打造错落有致、疏朗大气的城市天际线。华远路高端服务业发展廊重点依托地铁六号线发展商业商贸产业，全力推进“四塔”和“银河一英里”建设进程，统筹推进地铁经济与高端商贸、总部经济融合发展，打造长春“金腰带”、消费新中心。

**三极**，构建环八一水库数字科创产业发展极、环友谊公园现代服务业发展极、绕城以南新兴产业发展极。环八一水库数字科创产业发展极重点发展数字科创产业。环友谊公园现代服务业发展极重点发展总部经济、现代金融、高端商务等产业。绕城以南新兴产业发展极重点加快推动纳入区域规划体系，发展数字科创、商务会展、大健康等高端产业。

### 第二章 拓展都市发展新空间

坚持地上空间与地下空间、存量空间与增量空间统筹规划、统筹布局，实施“上天、入地、挖潜、扩容”四大工程，拓展和优化都市立体发展空间。

**上天**，发展和提升楼宇经济，加大开发强度。进一步提高“一核、两廊、四

极”区域容积率，提高建筑高度，增加建筑面积，扩大经济空间。

**入地**，培育地铁经济，拓展地下空间。推进商业商务与地铁1号线、6号线融合，在CBD、人民大街南延线打造一批“地下商圈”，增加地下产出。引导鼓励商业商务、居住生活项目向地下要空间，进行合理开发利用，实现停车场、农贸市场等地面空间与地下空间相互“置换”。

**挖潜**，盘活存量用地、低效用地。加强人民大街板块土地征收、明珠及光明板块零散用地和低效用地整治、富裕板块棚户区改造，创新绕城高速沿线空间利用方式，完善伊通河区域城市总体规划，释放关键节点土地资源和生态空间，提高空间利用质量效益。

**扩容**，推进开发区扩区。协调推进南关区内部区划调整，推动将绕城高速以南区域划归开发区，同步推进区域城市总体规划编制和基本农田整合、调整，合理设计开发规划，拓展区域发展新空间。

## 第三篇 建设行政新中心，打造城市首善新城区

### 第一章 建设现代化行政办公中心

#### 第一节 建设智慧化行政办公中心

结合智慧城市及 5G 建设，加强市委市政府、市政府第二办公区、省政务大厅、市政务大厅、南部新城民生大厦，以及其他市政办公场所的 5G 基站等信息化设施建设，在全市率先实现 5G 全覆盖，为提高区域内行政办公信息化水平提供有力支撑。推进南部新城民生大厦以及其他行政办公区周边公园绿地 5G 及免费网络建设，提升信息惠民、信息便民水平。在行政办公区率先推广智慧交通、智慧城管、智慧安防、智慧园林等项目，打造全市“智慧城市”排头兵。以市委、市政府办公区为核心，积极响应全市支持红旗品牌发展总体部署，积极谋划推进智能网联汽车、智慧充电桩等设施项目，打造全市智慧出行重要枢纽。

#### 第二节 建设便民化行政办公中心

按照开放式、信息化、便民化的原则，推进南部新城民生大厦建设，高标准、人性化配置软硬件设备，推动尽快投入使用，并集中承接开发区人力资源、就业和社会保障等机构，为辖区市民提供便捷、高效、集成的政务服务和就业、创业服务。推进吉林省农村产权交易中心、长春市农村产权交易服务中心建设，支持长春市农村产权交易中心加快软硬件提档升级，建设中心城区及全市农业农村产权领域综合性“办事大厅”，实现农业农村领域产权事项统一归集、统一办理，让办事农民“进一扇门、办所有事”。加强吉林省政务大厅、长春市政务大厅、南部新城民生大厦公共服务配套，以配套建设公共停车场、立体停车场等途径，缓解行政办公中心“停车难”问题。

### 第二章 塑造首善城区高颜值

#### 第一节 加强城市环境整治

持续保持城市“乱象”治理强力态势，加强高速口、高速客运站、道路运输、市场监管、城市管理、公园绿地违法违规现象治理，以及不文明行为规范纠正，

打造全市首善城区。加强公安、交警、城市管理、环卫保洁队伍建设，提高履职尽责能力效率。加强城市裸露地块整治及园林绿化养护，及时清理病死花木，并补种花草、树木等绿植。规范项目管理，坚决遏制和治理野蛮施工和不规范施工问题，减轻施工扬尘。加强背街道路、市政设施、雕塑作品巡查管护，避免出现多头管理和空白。合理设置市容环卫设施，有效管理和及时清运生活垃圾。有序引导居民小区开展人居环境整治，稳步推进老旧散小区改造，促进改善区域整体环境。

## 第二节 加强街路美化亮化绿化彩化

参照人民大街模式，突出东北地区文化特色，按照恢弘大气、节能环保的原则，有序推进南环城路等街路美化亮化，提升行政服务区形象气质。学习借鉴国内其他城市经验模式，推进行政服务区内次要道路、微循环道路美化亮化，提升区域人文魅力。高标准推进主要道路及节点彩化工作，展示城市发展“新气象”。

## 第三节 加强公园绿地建设

进一步完善行政服务区公园绿地公共设施，加大美化亮化力度，将其打造成为全市休闲观光、体育健身的“热点”区域。积极依托友谊公园、伊通河、福园等公园绿地，组织开展文体活动，稳步提升公园“人气”。谋划实施街路绿化品质提升工程，在重要节点、重点街路适度造景增绿，带动改善区域整体颜值。

## 第四节 塑造特色城市风貌

加强区域城市符号、城市元素挖掘，并将其植入街路、建筑和公园绿地。加强行政区内商业商务项目风貌管控，保持与周边风景风貌完美融合互补。以弘扬社会主义核心价值观、展示长春振兴发展新气场为主基调，推进人民大街、卫星路、南环城路、盛世大路风貌提升。

# 第三章 完善和创新社会治理模式

## 第一节 完善正确处理社会矛盾有效机制

加强和改进信访工作，健全社会矛盾纠纷排查预警和多元预防调处化解综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，探索采用公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访等非诉讼方式化解矛盾纠纷，加强行业专业性

人民调解组织建设。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障通道，扎实做好特定利益群体教育稳控和矛盾纠纷化解，将矛盾化解在基层和萌芽状态。落实重大决策社会稳定风险评估制度。

## 第二节 推进平安长春建设

创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，提高对社会治安掌控力。加强公安大数据平台、城市视频监控、技防设施、“智慧安防小区”建设，强化大数据安全保障能力和关键信息基础设施建设，切实防护重要信息资源安全，提升打击违法犯罪、应急处突和服务群众的能力。深入推进扫黑除恶专项斗争，推动构建预防和遏制黑恶势力犯罪的长效机制，确保专项斗争取得决定性胜利。

## 第三节 创新构建基层社会治理新格局

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡群众基层社会治理体系，完善街道、社区、网格、楼宇、党员中心户纵向组织体系 and 责任链条。推进社区网格化管理和服务，健全基层综合服务管理平台。实施“幸福社区工程”，打造“综合性”、“一站式”专业人民调解工作平台。建立完善社区治理应急联动机制，建立社区治理联席会议制度，强化社区风险防范预案管理，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的预防和处置能力。设立社区“社工岗”，稳妥有序将城市社区党组织居委会的专职成员以及专职从事社区服务和管理的人员（不含公益性岗位人员）纳入管理，建立社区专职工作者职业制度体系。推进社会工作专业人才培养建设，发展一批专业化社会组织和社会企业。制定社区权责和公共服务事项目录清单，清理规范要求基层群众性自治组织出具各类证明和在社区设立的工作机构、加挂的各种牌子。取消对社区工作的“一票否决”事项。

## 第四篇 建设金融新中心，打造现代化都市圈新核极

### 第一章 建设人民大街商务金融服务廊

统筹利用开发区金融空间承载能力，聚焦人民大街商务金融服务廊，加大要素资源配置力度，持续提升金融服务品质，增强金融品牌影响力。到 2025 年，新设立各类金融机构和企业 70 家以上。

#### 第一节 建设中央商务区 CBD 金融产业核

推进长春绿地中心、冠城国际、中国中铁吉林总部等总部经济、高端金融商务综合体建设，吸引跨国公司和外埠大型企业集团总部入驻，打造长春南部门户新地标。通过国际化转型、提高金融中台与金融总部比重、推动金融与其他产业融合，打造东北亚知名的特色金融街区。重点推进核心区标志性建筑、传奇鼎盛中心、吉盛伟邦等项目如期完工。加大金融服务中心宣传推介力度，加强与省市金融部门沟通联系，联合已落位的冠城国际、绿地中心、钜城国际等重点项目进行统一策划包装，组织系列招商活动。大力引进高水平中介机构、律师事务所、会计师事务所、评价师事务所，延展金融产业链，培育打造一流金融产业生态。

#### 第二节 建设卫星广场金融集聚板块

依托工商银行、九台农商银行、交通银行、建设银行、中国银行、交通银行、民生银行、华夏银行、长春发展农商银行、长春农商银行等银行分支机构和营业网点，银河证券、招商证券、国泰君安证券、平安证券等证券网点，平安保险、天安保险等保险网点，建设现代化便捷高效金融服务圈。支持吉林省担保投资集团，利用现有信用担保资源向投行业务转型，拓展投行、基金业务，打造集担保业务、投行业务、小额贷款、建融投资、基金管理、资产经营等六大运营模式为一体的全方位为全省中小微企业和“三农”融资、投资的社会平台。推进财富大厦、成基大厦、万豪国际商务中心等楼宇经济高质量发展，鼓励楼宇引进金融、类金融、金融服务中介机构，进一步完善板块金融生态。配合推进高速客运站搬迁工作，利用原址引进优势资本，高标准建设金融商务楼宇，打造标志性、高品质金融产业发展载体。

### 专栏：卫星广场板块金融业态

**银行业：**工商银行、九台农商银行、交通银行、建设银行、中国银行、交通银行、民生银行、华夏银行、长春发展农商银行、长春农商银行

**证券业：**银河证券、招商证券、国泰君安证券、平安证券

**保险业：**平安保险、天安保险

**信托业：**吉林省信托有限责任公司

**担保业：**吉林省担保投资集团

**楼宇经济：**财富大厦、成基大厦、万豪国际商务中心

### 第三节 建设市委市政府金融集聚板块

依托东北亚国际金融中心，建设吉林长春基金广场，审慎引进私募基金、资产管理、财富管理总部、第三方理财机构、金融顾问公司等新兴机构，鼓励和引进风险投资基金、证券投资基金，鼓励设立外资股权投资基金及基金管理公司，吸引国内外知名金融机构及综合实力雄厚的大型企业集团发起设立或合作发展私募基金、养老基金、产业互助基金等多元化投资基金，建设吉林省乃至东北亚基金、资产管理、产权交易、路演推广中心。推动邮政物流中心搬迁，利用原址规划建设基金小镇，形成与东北亚国际金融中心、基金广场联动发展、一体化发展。加快亿联银行全国总部、韩亚银行东北亚总部建设。支持吉林省信托有限责任公司加强业务创新，建设以信托为主业，涵盖基金、期货、保险、证券、商行等业务领域的金融控股公司，打造一流的高端财富服务机构。支持吉林省金融控股集团发展金融租赁、科技、农村、汽车、消费等新型金融业务和产权交易等业务，促进区域内银行、证券、保险等金融业务相互融通，金融资本和产业资本相互融合，增强金融产业总体创新能力和竞争优势。支持长春产权交易中心发展壮大股权登记托管、农村产权交易、金融资产交易、技术产权交易、文化产权交易等交易板块，建设东北亚最具公信力和影响力的交易平台之一。

## 第二章 发展壮大金融产业链

### 第一节 培育金融产业新品牌

重点发展投资、产权交易、互联网金融等新兴金融产业，打造辐射东北亚的

金融发展集聚区。积极发展金融咨询、汽车金融公司、汽车保险公司、金融租赁公司等金融高端服务机构。聚焦金融总部、外资金融、金融结算清算三大领域，培育打造金融产业标志性新兴品牌。不断提高金融机构集聚度，紧跟国家金融政策动向和金融机构创新进展，积极参与国家各项金融改革和金融机构业务模式创新。吸引各类金融机构设立总部、区域性总部、功能性总部和专业子公司，发展一批法人机构、专业机构、专营机构、中介机构和服务平台。推动内外资金融机构分支机构提档升级，提升管理层级和业务辐射范围，争取新增一批外资金融机构国内法人总部。支持境内外银行业金融机构设立分支机构或功能性总部，引进银行票据、资金运营、信用卡、理财、顾问、贵金属等业务板块和条线子公司落户开发区，争取各银行总行设立离岸中心、后台业务处理中心、国际结算中心、全国性清算中心，大力发展消费金融类业务。大力发展金融业务研发、金融软件开发、数据安全、数据交换、客户服务等金融高科技服务业，建设东北地区重要的金融创新服务区。抢抓中韩深化合作机遇，积极争取和开展中韩金融合作试点。力争到“十四五”末期，开发区金融机构总数达到 260 家。

## 第二节 促进银行保险业发展

支持和推动辖内银行、保险、证券机构升格为二级分行或分公司，逐步扩大审批权限和业务规模。加大域外银行、外资银行、民营银行引进力度，支持大中小银行、民营银行和村镇银行市场化、差异化发展。支持吉林银行、九台农商银行、亿联银行等结合地方发展实际，“定制化”设计金融产品，更好发挥地方银行服务经济社会发展能力。巩固发展人身保险、财产保险等传统险种市场，培育发展新型农业保险、高新技术产业保险，以及旅游、会展、冰雪等个性化保险市场。支持保险资本参与城市重大基础设施建设和重大产业项目。支持保险资本与政府引导基金合作成立子基金，共同促进地方经济社会发展。

## 第三节 促进股权市场发展

规范发展区域性股权市场，构建多元化、一条龙的企业上市和中小微企业融资服务体系，支持中小微企业通过“新三板”挂牌、发行资产证券化产品等拓宽融资渠道。创新发展各类新兴要素交易平台，构建以股权、债权、金融资产交易为主，涵盖物权、大宗商品、知识产权等要素交易市场体系。建立健全评估、增

信、登记、托管、结算等金融交易服务体系，为金融市场建设提供必要的组织、技术支撑。

#### **第四节 加大金融新业态培育**

支持各类产业资本投资设立移动金融、汽车金融、消费金融、财务公司、产业基金等金融机构，立足吉林、面向东北乃至全国提供服务。大力发展政府支持的融资担保机构，健全再担保体系。围绕产业链、价值链和大数据创新小额贷款公司经营模式，发展支持科技、创业创新和“三农”的专业性小额贷款公司。规范发展股权投资、风险投资、资本管理等机构。促进融资租赁、科技金融等产业健康高质量发展。鼓励符合条件的民间资本组建融资租赁、商业保理消费金融等公司机构，探索组建责任保险、人身保险和信用保证保险公司，建立债券增信公司、登记结算等新型资本市场机构。引进一批知名财富管理机构，打造财富管理高地。积极争取有限牌照银行、养老金管理等试点，不断完善银行金融机构体系。

### **第三章 优化金融发展环境**

#### **第一节 推进新经济与金融产业融合发展**

着力培育发展各类互联网金融企业，支持互联网金融与电子商务、跨境贸易、信息服务、现代物流等领域融合发展，促进相关行业转型升级。鼓励互联网金融企业以服务实体经济为方向，为小微企业和城乡居民提供多样、灵活的金融服务。加快推进区块链技术的开发应用，推动区块链在金融领域运用，为机构协同、风险控制、可信安全等金融服务的难点和痛点提供有价值的解决方案。探索基于区块链技术的分布式银行间金融交易模式，打造东北亚人民币结算中心。

#### **第二节 完善金融中介服务体系**

加强各类中介服务机构与金融机构、企业的对接，创新服务方式，提高中介服务水平。实施金融中介机构引进计划，支持国际国内知名会计师事务所、信用评级机构设立分支机构或区域性总部。做优金融领域法律服务品牌，积极发展资产评估、投资咨询、保险经纪、公估、审计、证券投资咨询等中介服务机构。鼓励金融数据处理、金融软件开发、客户服务和拓展等服务外包业务发展，设立针对个人或企业征信的征信公司、信用评级公司等信用服务机构。

### 第三节 拓展金融产业发展新空间

把握人民大街南延、邮政物流中心搬迁等契机，顺应金融业发展新趋势、新模式，谋划设立金融创新产业园，引进专业金融学院、设立高端培训中心，积极发展金融后援、跨境人民币、离岸金融等产业业态。积极发展电子商务、互联网金融、大数据三大产业，完善科技金融和互联网金融组织体系、市场体系、中介体系、生态体系，打造东北地区互联网金融创新中心、电子商务结算中心、金融大数据清洗中心、金融后台服务中心、农商行发展联盟数据运营中心、私募股权基金中心、科技金融和互联网金融研发中心、区域性股权金融资产交易中心、信托行业大数据管理中心和民间借贷登记服务示范中心“十大中心”。重点引进国内知名电子商务企业、第三方支付和移动支付等电子支付服务龙头企业，打造东北地区电子商务结算中心。

## 第五篇 建设商业新中心，打造城市消费新空间

### 第一章 推进高端商务产业提档升级

#### 第一节 建设商务楼宇集群

推进四塔、远大购物广场、鸿泰城市广场、钜城国际等在建楼宇建设。依托人民大街、前进大街、亚泰大街、八一水库、友谊公园等轴线和功能区，大力发展楼宇经济，合理开发现代金融楼、科技研发楼、电子商务楼等专业特色楼宇。加快完善专业特色楼宇扶持措施，开展专业特色楼宇认定工作，支持现代服务业中小企业在专业特色楼宇集聚发展。发挥楼宇经济对房地产业转型升级的带动作用，规划建设智慧楼宇、绿色楼宇。坚持整体推进、整治盘活的原则，对开发区存量楼宇资源进行摸底调查，鼓励老旧商务楼宇实施智能化和信息化改造，支持引导商务楼宇不断提高物业管理水平。推动楼宇经济上规模、提质量，进一步提高就业带动能力、产业辐射能力和财政贡献能力。

#### 第二节 培育总部经济集群

以市域、省域和中西部地区为重点，放眼全国乃至全球，创新招商理念和招商模式，围绕开发区重点优势行业，加强产业链招商，加快推进重点领域区域合作，积极引进跨国公司和国内大型企业集团在辖区设立区域研发中心、销售中心、采购中心、物流中心、培训中心、旅游和会展服务中心、中介服务中心、贸易推广中心、营运总部或分支机构，促进高端经济要素聚集。加快引进和培育战略性新兴产业的总部企业，重点发展健康服务、电子商务、创意设计、专业服务等技术含量高、市场需求广、资源消耗低、综合效益好、发展后劲足的战略新兴产业。依托重点楼宇，引进华为区域总部、亿联银行全球总部、中铁东北区总部等项目。

#### 第三节 建设商务办公中心

推动楼宇电商联动发力，以楼宇为载体，推广新兴办公模式，大力发展众创空间、互联网+、未来工作场所，形成“大中小”企业协同发展、集群发展格局。

大力发展众创空间，设立自主创新示范楼宇，加快构建一批便利化、开放式的众创空间，并结合加强政策支持、强化开放共享的软性创新创业服务平台建设，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。积极适应二三产融合发展趋势，探索借鉴杭州经验模式，加大“2.5产业”支持力度，发展企业管理咨询、财务数据处理、研发设计服务、金融后台支持、工业设计、出版印刷等生产性服务业与知识服务流程外包（KPO）产业。积极发展以商招商、二次招商、网络招商、联动招商、专业招商、渠道招商等模式，加大楼宇招商支持力度，不断拓展招商地域范围和招商方式，提高区域楼宇招商能级。依托商务楼宇，大力发展高技术服务业、设计咨询、科技服务业、商务服务业、工程咨询服务业、人力资源服务业等产业。

## 第二章 打造消费空间升级版

### 第一节 培育四大商圈

规避目前长春整体商业竞争激烈及同质化竞争风险，依托华远路、卫星路、临河街、亚泰大街四大主力商圈，引导优质零售物业集聚发展。华远路商圈重点实施华亿广场、华亿金街、远大购物中心等项目，打造长春南部首条商业步行街，长春市自持商业物业面积最大、功能最全的大型城市商业综合体，以及长春市规模最大的城市商业综合体集聚区。卫星路商圈重点提升国商百货、百汇商场影响力和辐射能力，依托人民大街、人民大街西街、幸福街、卫星路、幸福一路、幸福二路“三纵三横”街路，稳妥推进街区整体提升工程，包装打造国内知名的餐饮特色街区、“亲民”消费主题街区和“夜经济”活力街区，实现餐饮业、小商品零售业华丽“蜕变”和转型升级。临河街商圈重点依托中海国际广场等商业楼宇，南溪湿地公园、地铁6号线、轻轨4号线等重点市政设施，发展社区商业、休闲购物、特色及高端餐饮。亚泰大街商圈重点依托欧亚三环购物中心，以及伊通河生态休闲产业带，实现与周边行政服务、商务办公、文化体育产业协同发展，形成新兴城市商圈。

## 第二节 引导高端品牌集聚发展

顺应国际国内零售商业发展新趋势，以信息消费、个性消费、体验消费等特色消费为导向，以主题、体验、复合为重点，挖掘开拓并加快发展新兴主题消费领域，推动运营企业全面创新区域零售商业功能体系。优化商业功能布局，促进商业业态转型升级，推动形成各具特色、错位竞争的零售商业功能格局，逐步淘汰低效、落后、同质化严重的传统业态。引入先进管理运营理念模式，对传统主题商贸优势进行传承创新，持续引领核心商圈零售业态高端化、国际化发展。加快引入新兴商业品牌，增强时尚消费功能和跨界主题消费功能，优化购物、餐饮、休闲、娱乐配比，优化产品供给、增强消费魅力。

## 第三节 持续完善社区商业服务

依托欧亚超市、远方超市、新天地超市等区域内品牌商业连锁企业建立完善超市、便利店、餐饮店、美容美发店、标准化菜店等各类便民商业网点，丰富社区居民商业服务业态。依托公共和社会资源建设医疗健康、养老健身、文化娱乐等民生服务项目，满足社区居民多样化、个性化的消费需求。依托区域餐饮发展基础和优势特点，大力培育发展外卖产业链，鼓励大型、连锁餐饮企业提供适应消费者需求的外卖服务，推动实施外卖行业提升行动，加强南部新城外卖品牌营销，差异化、体系化选树和包装一批外卖“放心店”、“品牌店”、“网红店”，打造长春外卖品牌，扩大餐饮行业市场服务半径。推进社区商贸流通体制机制改革，推进快递、外卖、新零售等进社区，打通居民消费“最后一公里”，打造全市商贸流通改革示范标杆。

## 第四节 积极发展移动电子商务

依托移动互联网发展新技术，引导传统商贸零售业结合移动互联网模式加快创新升级。支持大型商贸企业推进“双店”一体化经营，打造与实体商圈相配套的“网上商圈”、“移动商圈”、“智慧商圈”。支持建设大数据、云计算研发应用平台，以社交平台为切入点，大力发挥移动互联网数据处理优势，全面整合消费者和企业资源，提高商贸流通效率。促进移动支付应用，引导电子商务与互联网金融的融合发展，全面实现购物、餐饮、娱乐、休闲的移动支付应用。以华亿金街、远大购物广场等特色街区为载体打造移动支付体验示范街。

## 第三章 大力发展特色经济

### 第一节 大力发展地铁经济

依托地铁 1 号、6 号线和轻轨 4 号线，立足重要城市交通节点，规划金融、商贸、商务、办公、酒店等产业，重点引进世界 500 强、中国 500 强企业落位。依托东北亚区域性金融中心核心区，规划高等级地下商业网络与先进 TOD 商业，实现商圈与地铁的有效衔接，打造东北地区地铁商务示范样板。结合开发区金融、商务、办公等产业特点，精准锁定年轻人群，兼顾高端人群，科学规划地铁周边商业业态，创新商业模式，充分截流零售消费客群，打造集购物、餐饮、娱乐为一体的一站式消费空间。在地铁出入口较近方向，引导项目预留出入口。将特色商业街区建设与地铁出入口结合，引导业户沿线落位经商。尽量缩短商务楼宇、商业项目、特色商业街区与地铁出入口间的物理距离。

### 第二节 大力发展会展经济

推进会展场馆建设，按照交通便利、环境一流、设施超前、功能强大、配套完善、实用与美观相结合的标准，加快新国际会展中心配套设施建设，实现一流设计、一流建设、一流运营。结合开发区产业特点，支持域内企业主办承办高水平金融展、科技展、文化展等特色专业展会，充分发挥展会经济外溢效应。规划建设一批会议型高端酒店，支持现有酒店、宾馆等接待设施改造，提升承接能力，形成可接待 1500 人以上大型会议的会议型酒店集群。延伸会展产业链条，大力支持会展业与交通、物流、通信、金融、餐饮、批发零售等产业融合发展，深化与策划、广告、印刷、设计、安装等配套产业的集群联动发展，增强会展产业链上下游企业协同能力。

### 第三节 大力发展夜经济

依托卫星广场商圈、华远路高端服务业发展廊、伊通河生态经济区，构建“一核两带”夜经济发展布局，打造网红“打卡”地。卫星路商圈重点以特色街区为依托，以“嗨吃”为主要定位和引爆点，发展餐饮、小商品商贸、休闲娱乐等业态。华远路高端服务业发展廊以商业综合体集群为依托，以“嗨购”为主要定位和引爆点，发展商贸零售、文化演艺、休闲娱乐、餐饮等业态。伊通河生态经济

区以伊通河、南溪湿地公园等生态功能区和景观带为依托，加强美化、绿化、亮化、彩化和标志性景观营造，以“嗨玩”为主要定位和引爆点，加强文体活动策划，同步探索引进特色“夜市”，发展休闲体育、观光旅游、地摊经济等业态。创新城市管理体制机制，鼓励综合体、商场、超市、餐饮等场所延长夜间营业时间，开展自然闭店、不打烊等夜间促销活动，支持品牌连锁企业加大 24 小时便利店建设布局，营造“夜经济”良好发展环境。

## 第六篇 建设数字科创集聚区，打造高质量发展新标杆

### 第一章 建设“八一水系”未来城（智慧谷）

#### 第一节 建设生态智慧城市样板

以八一水库为核心，对标杭州拱墅智慧网谷小镇，按照未来城市理念，高标准推进“八一水系”未来城（智慧谷）整体规划、整体开发，将其打造成为大数据智能化引领承载地、高质量发展样板区，人与自然和谐共生的高新人才聚集地、高品质生活示范区，努力建设生态智慧城市未来范本，形成产城景一体、绿色、智能、高标准的城市新组团。全面推广普及智慧城市建设标准和技术，采用智能集成化管理平台，实现智慧物业、智慧商业、智慧社区、智慧门禁、智慧监控、智慧访客、智慧停车等功能，并为智慧政务、智慧教育等公共服务预留接口。

#### 第二节 大力发展数字经济

打造数字经济新地标。依托临近吉林大学、华为研究院、科大讯飞人工智能双创基地等平台资源优势，大力发展互联网、人工智能、文化创意等产业。互联网产业重点发展，新兴软件开发、网络与信息安全软件开发、互联网安全服务、新型信息技术服务、工业互联网及支持服务、互联网平台服务、互联网相关信息服务等细分产业。人工智能重点发展智能计算、智能处理、人工智能软件开发等细分产业。文化创意产业重点发展数字文化创意、新型媒体服务、设计服务、数字创意与融合服务、知识产权相关服务等产业。

大力发展区块链产业。结合区域金融资源集聚优势特点，大力发展区块链等未来产业，推动分布式账本、安全共识算法、智能合约等关键技术突破，推进区块链在商贸金融、民生服务、智能制造等领域的深度应用。

推动数字经济高质量发展。积极培育数字化现代服务业新业态新模式，推动贸易、金融、文创等产业创新发展。加大对国内外数字经济龙头企业的招引力度，全力扶持企业做大做强。支持鼓励企业和社会机构开展创新应用研究，在医疗卫生、文化教育、社会救助、信用服务、社区服务等领域组织实施一批数字化应用示范项目。

### 第三节 大力发展生命科创产业

发挥临近长春高新区的区位优势，重点向生物医药产业上游下游发展，大力发展生命科学产业，抢占生物医药及生命科学“微笑曲线”制高点。重点发展生命、基因、生物、医药、健康、医疗总部经济、技术研发、市场开发与服务等产业，探索推进生命科学+大数据、生命科学+金融等产业。谋划东北亚国际生命健康产业园、东北亚大健康综合体等项目，打造东北亚生命科学及生物医药服务业集聚区。

### 第四节 打造产城融合新载体

合理布局城市公园、商务商业、文化休闲、高端居住、交通设施等功能区，实现产、城、人、文“四位一体”有机融合。建成基础设施智能、公共服务惠民便捷的智慧城市生态体系，打造集智慧生活、城市旅游等功能于一体的现代产业之城、开放众创之谷。

## 第二章 建设绕城高速以南金融科创集聚区

### 第一节 完善绕城高速以南片区规划体系

主动对接全市建设国家区域创新中心的重大战略，聚焦科创研发产业，开展城市规划与设计。高起点编制绕城高速以南片区多规合一规划，以及城市总体规划、控制性详细规划、产业规划和城市设计。充分运用生态城市、花园城市、海绵城市、低碳城市等理念，科学编制生态及环境保护规划，提升城市与生态融合发展水平。按照区域发展定位，顺应未来城市、智慧城市发展趋势，超前编制城市建设、管理规划，并实现与其他规划的有机衔接。

### 第二节 培育科创研发产业集群

做足大院大所大企文章，深化与吉林大学、长春理工大学及校友企业合作，推动落位 3-5 家院企合作研究机构。积极推进世界 500 强、中国 500 强企业，推动落位一批龙头骨干企业研究院。加强与长春现有国家级“双创”平台运营企业沟通联系，积极对接国内顶尖“双创”平台运营企业，按照统一规划、统一设计、统一建设的理念，建设东北亚“双创”经济集聚区。瞄准汽车交通、金融科技、医疗健康、教育培训、文化娱乐等领域，引进一批“独角兽”企业和“瞪羚”企

业，培育一批本土高成长性企业。调动发挥地产企业积极性，鼓励引导房地产企业参与高校孵化园、城市科技园、科技产业城等科创平台载体建设与开发运营，共同培育科创研发产业集群。

### 第三节 优化区域资源要素配置

以产业培育为核心，结合科创产业特点，优化绕城高速以南区域资源要素配置，实现与老城区错位发展、差异化发展。积极推广“2.5产业”模式，引导各类资本参与培育科创产业。积极发展人才公寓、专家公寓、Loft公寓、集体宿舍等低成本、高品质、可周转住宅，合理发展精品化、高端化住宅，充分满足各类人才居住需求。合理布局文化、消费、休闲、生态设施，打造宜居宜业发展环境。研究制定专项支持政策，引导产业、项目、资本、人才等各类资源向绕城高速以南区域集聚。综合运用以商招商、政企共建、杠杆撬动、综合开发等模式，引进国内外优势资本参与基础设施、产业载体及配套项目建设，提高区域开发质量效益。

## 第三章 加快培育“双创”经济

### 第一节 建设知识创新中心

立足产业链前端的研发环节，培育科学研究与实验服务功能，打造知识技术输出中心。重点构建研发创新平台，提供研发规划服务、基础研究协同创新、应用研究协同创新、科技资源共享、技术协同与信息交流服务等科学研究与实验服务，强化本地科研创新能力。重点谋划实施协同研发中心、协同创新中心、科技资源共享中心等项目。

### 第二节 建设知识成果转化中心

立足产业链前端科研转化环节，培育“科技成果转化服务”功能，打造创新、孵化与增值服务平台。重点构建“科技成果转化应用平台”，提供技术评估论证、科技孵化与产品开发服务、联合实验服务等知识创新服务，联动本地及省内外高校与科研院所，促进科技成果的转化。重点谋划实施产品设计中心、技术论证中心、联合实验室、科技咨询、评估、孵化服务中心等项目。

### 第三节 建设技术推广与服务中心

立足后端的技术推广环节，培育“技术应用与产业化服务”功能。重点构建“科技成果应用与产业化服务平台”，提供“技术交易服务、技术推广服务、技术信息服务、产业交易服务”等科技研发后期服务。立足后端的生产服务环节，培育“科技成果的生产服务”功能。重点构建“技术培训与生产服务平台”，提供“产品检测与维护、产品定制生产服务、后端智能控制服务、行业生产力促进服务、产品设计创新服务”等科技成果生产的后期服务。重点谋划实施技术培训中心、检测维护中心、产品设计创新中心等项目。

### 第四节 大力发展众创服务产业

鼓励商业楼宇以市场为导向，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。发挥政策集成和协同效应，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。深入开展大众创业万众创新品牌创建，推进建设一批规范化、专业化、便利化的众创空间和科技企业孵化器。

## 第四章 加快培育“三新”经济市场主体

瞄准发展流量经济、智能经济、绿色经济、共享经济和创意经济等新经济形态，重点发展一批核心优势突出、市场潜力广阔、带动效应明显的新经济企业。聚焦生产服务模式创新，鼓励企业应用众创、众包、众扶、众筹等形式，加大能源、医疗、交通等生活领域资源共享，大力引进培育要素共享的服务性企业。坚持无中生有、有中生新，以数字经济、生命健康、知识创新等为重点，加大瞪羚企业、独角兽企业培育、引进力度，引领产业高质量发展和转型升级。探索设立发展新经济引导基金，鼓励产业投资基金、创业（风险）投资和私募股权基金等股权投资机构投向新经济新业态。加大优秀企业家、优秀投资人、优秀创业者、优秀大学生引进力度，形成强大人才支撑，提升创业圈活力。

## 第七篇 建设文化核心区，打造城市人文新名片

### 第一章 推进高水平文化设施集群发展

#### 第一节 加快高水平文化设施建设

优化各级文化设施布局，适度增加人均拥有面积，着重提高设施使用率。加快推动工人体育馆投入使用，打造集体育、运动、健身、休闲功能于一体，为全市职工、会员提供公益性、综合性、开放性、示范性健身场所。加快推进少年宫异地新建项目，将其打造成为集德育中心、艺术中心、体育运动中心、实践中心、科技中心、交流中心和服务中心等七大中心于一体的校外教育活动场所，以及服务长春、辐射全省、全国一流的青少年儿童校外教育活动中心、培训中心、文化交流中心、研究指导中心、全市青少年儿童素质教育基地、中小学生研学基地、教师培训基地和家庭教育基地，建设长春精品文化地标。积极承接和服务保障省市重大文化项目，不断提升区域文化供给能力。

#### 第二节 发挥现有重大文化设施功能作用

依托省图书馆、市规划展览馆、市博物馆、市群众艺术馆、雕塑艺术馆，打造长春文化设施集聚区。支持省图书馆设施升级和活动创新，积极举办全民阅读、书画展、音乐会等活动，打造全省文化“圣地”。支持市规划展览馆高水平运营，积极举办各类活动，打造我市重要的人文学术交流、旅游休闲、宣传教育基地和“城市客厅”。支持市博物馆充分发挥文化展示、传承及宣教功能，并积极承接消夏艺术节等文旅活动，打造我市文化新地标。支持市群众艺术馆发挥集成式、复合型、综合性群众文化活动基地优势，积极打造群众文化艺术推广、非遗传承主战场。支持长春雕塑艺术馆常态化举办国际性、高水平雕塑展，广泛收藏展示国内和世界优秀作品，打造全省文化交流与开放高地。

#### 第三节 建设多层次的高水平文化设施

进一步提升长白文化园文化功能内涵，打造伊通河城区段重要文化平台。支持商务楼宇结合办公需求，建设满足中高端商务人群需求的文化站及文体活动中

心。依托社区活动中心、城市公园等载体，推进社区文化站建设。加强文化站软硬件建设，打造成为人气度高的公共文化场所。谋划引进大型连锁机构，在金融中心、商业商务中心等区域，建设长春市水平最高、功能最全、人气最旺的城市休闲书吧。支持商业综合体运营商，引进国际国内最先进技术设备，建设高水平电影院。依托华亿金街、远大购物广场等商业街区，规划建设商业演艺中心（广场），结合街区商业活动，常态化承接和开展各类文体活动，打造长春市民文体活动“首选地”和重要“目的地”。

## 第二章 大力发展文化产业

### 第一节 大力发展文化创意产业

以创新文化品牌、增加文化产业新增长点为重点，以服务于影视、出版、文艺创作等区域特色产业为宗旨，以希派创意城等企业孵化基地和商务楼宇为依托，大力发展创意设计、动漫游戏、数字媒体等文化创意产业。重点发展以软件、新媒体等为表现形式的网络与信息创意服务业，以出版策划、文艺创作等为表现形式的文化创意服务业，以工业产品设计、商业推广设计等为表现形式的工业设计创意服务业。发挥“互联网+”在文化资源配置中的优化集成作用，推动云计算、物联网、大数据等新一代信息技术与文化融合，促进传统文化企业供给侧改革创新。嫁接文化产业与电商、物流体系，拓展院线模式、发行网络和第三方业务。

### 第二节 大力发展文体服务业

把握区内省级、市级重大文化体育场馆落位建设、投入运营发展机遇，围绕重点场馆、重点项目和重点区域，积极培育文化用品、创意产品、纪念品、体育用品、体育器材及装设备销售，以及健身、教育培训、康养等文体衍生服务业。加强规划设计，积极谋划实施一条或多条文体服务业商贸街、主题街等特色街区，打造吉林省文体服务业发展集聚区和核心区。积极引进迪卡侬等大型龙头商贸企业，有效整合资源，带动市场人气。遵循商业规律，科学设计产业业态构成及网点布局，有效盘活区内资源，形成文体事业与相关产业互促共赢发展格局。

### 第三节 促进文化产业跨界融合发展

实施“文化+”战略，推动融合业态创新，加快实现文化发展动力转换。支持

以高新技术为依托、数字内容为主体、自主知识产权为核心的“文化+科技”型文化产业新业态，培育一批文化科技融合示范基地、龙头企业。大力推进“文化+旅游”，建设一批文旅融合的主题公园和主题商场，创排演一批文旅融合的演艺精品，开发一批文旅融合的纪念品工艺品，以文化提升旅游的内涵质量，以旅游扩大文化的传播消费。发展“文化+商贸服务业”，支持城市综合体、购物中心、商业街等引入跨界经营的文化业态，改善商圈文化休闲环境，凸显“老字号文化元素”。发展“文化+智库产业”，鼓励文化机构兴办产学研用相结合的新型智库，构建“创意城市”的人才网络。

## 第三章 建设人文新城区

### 第一节 增强城市文化内涵

合理设计重要节点人文景观，营造大气恢弘、包容开放等文化氛围，充分体现开发区内在气质。将文化考量融入旧城改造和城乡人居建设，以文化创意提升规划、建筑和园林设计水平，打造独具特色的山水城市，传承历史文脉，提升人民宜居水平。推进雕塑进公园、进绿地、进社区、进校园、进街路，结合南部新城城市精神，创造一批精品雕塑并进行展示。积极挖掘和推广社会主义文化、母亲河文化、湿地文化、梨花文化。推进文化、体育场馆外环境塑造提升，结合场馆设施功能定位，在园林绿化、城市管理等方面，配套植入相关文化元素，形成主题鲜明、内外一致、相互提升、引人入胜的文化氛围。

### 第二节 建设文明城市

加强对老人、妇女、儿童、弱势群体、残疾人、贫困人口和英雄模范的人文关怀。加强宣传教育和科学引导，稳步提高公民人文素质。组织开展社区群众性精神文明创建活动，不断丰富群众精神文化生活。鼓励机关、学校、企事业单位等内部文化设施向公众开放。支持壮大志愿服务队伍。鼓励社会力量提供公共文化服务。

## 第八篇 建设生态宜居区，打造生态文明新高地

### 第一章 建设宜居生活示范区

#### 第一节 提升城市绿网品质

巩固流域综合治理和黑臭水体治理成果，保持伊通河、永春河、公园水系良好水体环境。按照国际标准，高水准推进光明湖公园、清水音公园建设，谋划实施八一公园项目，有序推进友谊公园、百花百木园、梨花园等城市公园更新换代和改造提升，提升区域宜居宜游水平。推进绕城高速周边环境整治，谋划建设绕城高速森林公园和生态花海，打造城市新兴网红“打卡地”。

#### 第二节 构建立体美化绿化体系

充分利用建筑屋顶、立交桥、人行天桥等空间，进行立体绿化，构建色彩丰富、层次分明的景观。在主要交通交叉口地段，通过花草植被、雕塑小品、灌木造景，设置景观节点，努力实现城区道路“增树、增绿、增花、增景”。加强老旧散小区整治，按照城市整体风格，高标准规划设计老旧小区外立面，实现“旧貌换新颜”。推进重点街路、重点楼宇、城市广场美化亮化，打造城市地标。

#### 第三节 打造 10 分钟生活圈

科学合理配置菜市场、活动集市、早餐点、家政服务中心、维修点、快递服务点、熟食店、小吃店、小菜店、便利店、五金店等小商业设施，让市民生活更加便利、更加舒适，形成安全、友好、舒适的社区生活平台。将社区生活圈服务设施建设指标纳入控规的强制性管控内容，设施的开发建设与居住区建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。积极鼓励社会力量参与社区服务，实施“政府购买、社会化运营、全程参与式评估”社区生活圈服务设施运营模式。针对不同类型的设施，差异化实施零成本、租金减免、税费优惠、社区基金、专项资金等运营支持举措。完善老人、儿童休闲游乐设施体系，推进公共体育设施和儿童游乐设施全覆盖。

## 第二章 大力发展生态经济

### 第一节 盘活生态经济区土地资源

加强伊通河流域、八一水库、光明湖等周边土地资源开发管控，合理设置开发条件和开发强度，兼顾生态效益与经济效益，形成最大综合效益。合理规划布局社区绿地、口袋型绿地，引导鼓励企业高标准实施园林绿化、节能环保等生态项目，在重点地块、重点项目打造一流生态环境，提升土地和项目经济社会价值。适度提高临河、临湖、临园地块土地出让价值。

### 第二节 积极构建绿色生产和消费体系

发展智能供热、按需供热，提高热能综合利用率。全面推行清洁生产，加快产业园区绿色化、智能化、循环化改造，建设绿色低碳的建筑体系，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。大力应用和推广节水技术，推动大型新建公共服务设施等建筑物根据需要配套建设雨水收集利用设施，实施水资源循环利用，培育中水利用市场，促进城市中水回用。完善废弃电器电子产品、废旧轮胎、废旧动力电池多元化回收渠道，建立社区回收网络、区域回收中心、交易市场等，加快形成多元化废弃电器电子产品、废旧汽车回收网络体系。大力引导域内商场、超市积极推广环保非塑制品和可降解材料，推动“白色污染”降低到全市最低水平。

### 第三节 推动绿色出行

推动社区绿化、道路绿化、街头广场绿地建设，创建绿色社区。推广新能源汽车，完善电动汽车公共充换电设施布局，规划建设换电站、加氢站，为新能源汽车推广应用创造便利。推动超前应用新能源无人驾驶短线公交，解决开发区内居民出行与公交站点接驳问题。推进电动汽车租赁、自行车租赁，倡导绿色出行，逐步建成以公交优先、绿色出行、智慧管理为主要特征的高效、低碳、智慧交通体系。

## 第三章 加强生态环境治理

引导供热企业积极落实国家和省市环保节能标准，全面淘汰 10 万吨以下燃煤锅炉，加强执行洗浴、餐饮、汽车修配产业环保监管，加强加油站、加气站环保

监测评估，不断提升节能减排水平。持续改善河流水系环境，全面落实河长制、湖长制，加强伊通河、永春河防洪设施检查维护和水体治理，不断巩固防洪能力，保持水域良好水质。积极引进生物治理技术和模式，构建水域环境长效治理机制。推进垃圾分类和无害化处理，全面推进公共机构、公共场所、商业机构、楼宇、社区垃圾分类，积极构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系。

## 第四章 引导房地产业健康高质量发展

### 第一节 稳定房地产市场预期

积极稳地价稳房价稳预期，保持房地产市场平稳健康发展。长期坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，继续稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，建立和完善政策协同、调控联动、监测预警、舆情引导、市场监管等调控体制机制，保持房地产市场平稳运行。

### 第二节 提升房地产行业发展质量

加快建设组织方式变革，鼓励开展工程总承包和全过程咨询服务。加快培育具有“投融建管营”一体化能力的龙头企业。加大行业领先品牌供应商引进力度，充分发挥其在资本、技术、品牌、管理方面的优势，持续进行品牌塑造与服务创新，推进产品结构的多元化和品质化发展。严格执行房地产行业标准，切实保障住房质量安全和良好居住环境。积极培育住宅小区、商务楼宇专业服务商，提升域内住宅及楼宇管护水平。

### 第三节 大力推广新型建筑

大力发展“绿色建筑”，开展现有建筑节能改造，推进两型住宅产业化发展。大力推广地（水）源热泵、建筑围护结构热工节能应用、高性能门窗、新风热回收、建筑智能化、雨水收集利用、可再生能源利用等。积极推广“第四代绿色生态住房”建筑，力争在长春率先建设并投入使用。大力推进科技创新，发展装配式建筑，推广应用智能建造、绿色低碳、物联网、BIM等技术。

### 第四节 大力培育住房租赁市场

结合开发区人口密集、房地产市场发达的实际，大力培育和发展租赁住房以及住房租赁市场，促进解决新市民等群体的住房问题。加快推动住房保障体系与

住房市场体系相衔接，大力发展政策性租赁住房。进一步培育机构化、规模化租赁企业，加快建立和完善政府主导的住房租赁管理服务平台。会同有关部门落实和完善发展租赁住房的规划、土地、税收、金融等支持政策，鼓励发展长期租赁住房。

## 第九篇 提升城市能级，打造高水平设施体系

### 第一章 建设长春综合交通中心

#### 第一节 保障轨道交通建设

加大地铁6号线、地铁1号线建设保障力度，确保工程顺利推进。组织“南部四塔”、华亿金街、远大商业综合体等项目单位，加强与轨道交通公司沟通联系，实现重点产业项目与轨道交通有序衔接。积极参与地铁站装修设计，推动将开发区文化元素、商业元素、特色元素充分融入其中，彰显新城魅力。合理规划地铁站周边园林绿化、公交场站、市政道路、便民店等设施，着力构建以地铁为中心的交通体系和经济体系。

#### 第二节 保障高速改口迁移

推广“拆建安管”新模式，加大抚长高速沿线征拆力度，实现拆得清、建得好、安得稳、管得住，为高速改口迁移创造有利条件。按照有利于城市长远发展、有利于区域土地资源集约节约利用的原则，积极参与抚长高速新线规划选址和方案设计，推动实现交通、经济和社会综合效益最大化。加强绕城高速南口规划设计，持续加强城市出入口整治，充分体现新城风貌气质。

#### 第三节 完善区内路网体系

加强主干交通通道建设，加快前进大街南延线、人民大街南延线等征拆，保障项目顺利实施。加快南湖中街断头路征拆建设，谋划实施幸福街拓宽工程，打通南湖中街交通轴。谋划实施和美路南部新城段建设，加快推动锦湖大路与和美路实现互联互通，打通东西联通交通通道。完善八一板块、富裕板块路网建设，畅通城市微循环。科学规划绕城高速以南区域路网，构建布局合理、功能完善、特色鲜明、主次互补、实用好用的路网体系。

## 第二章 建设智慧城市先行区

### 第一节 建设智慧市政

加强城市管理智能感知设施建设，对道路、桥梁、园林、雨水污水管线、窨井盖等装设探测感知设备，实现全生命周期管控。探索建设城市建（构）筑物地理数据库，采集城市建筑物的位置信息、楼层属性、重点区域三维模型等数据。探索建设城市地下综合管网核心数据库，加强地下管网数据的动态更新、维护和管理。完善智能监控抓拍、智慧交通信号灯、AI 电警、智能交通导流等道路交通前端智能感知设施建设部署。整合已建业务应用系统，建设智慧工程档案管理、智慧市政、智慧市容环卫等业务应用系统，加快推进数字化城管智能升级，提升城市管理能力和服务水平。推进智慧供热、智慧供电、智慧供水建设，提升要素保障智慧化水平。推进智慧停车建设，对停车位信息、车辆信息等资源进行整合和监控，加强与公安交巡警有关数据系统对接。

### 第二节 建设智慧商务

建设智慧商圈，聚焦传统商圈转型升级，推进基于商圈各类信息的大数据采集、分析和应用，支撑商业企业营销模式创新和商圈布局优化完善。推动重点商圈无线（WiFi）覆盖，推广停车诱导、室内定位、移动支付、虚拟现实等技术，不断提升商圈消费体验。推进电子商务与实体商圈互动，建设“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的智慧商圈体系。鼓励商圈搭建信息综合服务平台，捕捉消费者个性化消费需求，推动精准营销，提升客户体验，提高企业运营效率和营销水平。

### 第三节 建设智慧教育

运用人工智能、移动互联网、VR/AR 等技术，推广微课堂、共享图书馆、虚拟教室等智能学习应用，开展远程同步教育，推动优质教育资源共享，辅助教育教学活动，促进教育质量提升。推进“智慧校园”建设，加快推进智能化技术和产品在学校的应用，逐步建成网络化、数字化、个性化、终身化和以学生为中心的智慧教学环境，推动课堂教学模式变革创新，支撑服务网络条件下的互动式教学，提升学生学习兴趣和学习效率。

#### 第四节 建设智慧医疗

推进“智慧医院”建设，运用移动互联网、物联网、大数据、人工智能等技术，开展医疗、护理、医技、管理、后勤、保障、科研、教学等领域智能化应用，提高医疗质量、保障患者安全，增强就医体验、缓解医患矛盾，提升医院精细化、科学化管理水平。实施全民健康智能管理，加强基层医疗卫生服务信息化建设，整合区域医疗卫生信息资源，完善人口家庭、电子健康档案、电子病历和医疗卫生基础资源等数据库，形成构建全区公共卫生大数据监测网络。

#### 第五节 建设智慧社区

整合综治信息系统、群工系统、市民学校等系统，搭建统一服务平台，推动各项社区服务和管理功能综合集成，实现“一个平台，多个出口”。完善社区便民服务，加快社区就业、社保、救助、教育、医疗、法律服务等各类公共服务的线上线下互动应用推广。强化社区综合治理，运用三维地理信息技术、人工智能、大数据分析技术，对社区人、房、物、地、事、组织进行网格化管理，实现案事件精准分析、实时管控和联动处置。强化社区党建，利用移动互联网、云计算、数据交互、远程协助等技术，实现基层党建的动态跟踪和基层党员的精准化管理，建立更加适应基层实际的党情速递和组织生活管理体系。推动社区智慧养老，促进移动互联网、云计算、物联网、大数据等技术与养老服务业深度结合，提供老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，促进养老服务行业科学决策、精准服务。

### 第三章 完善市政公用设施

#### 第一节 建设海绵城市

加快建设海绵型建筑与小区，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄收集与利用等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。推动机关、学校、医院、文化体育场馆、交通场站和商业综合体等各类大型公共项目以及新建小区推行海绵城市建设理念。推行公共区域人行道、停车场、自行车道等透水铺装模式。逐步改变雨水快排、直排的传统做法，优化排水管网及调蓄设施建设。推广海绵型公园和绿地，在保证绿地各项功能和安全的前提下，因地制宜设置雨水调蓄设施，采

用雨水花园、透水生态铺装、下凹式绿地和植草沟等措施，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。落实海绵型城市水系、湖泊湿地理念及措施，修复区内河湖及滨水带生态功能，合理设置人工湿地、生态浮岛等生态修复措施，对排入自然水体的尾水和雨水进行净化。

## 第二节 完善城市管网

加强供水、供热、供气、污水处理管网建设，推动逐步向新建成区、重点规划建设区和已建成区盲点延伸，推动实现污水管网、自来水管网全面与城市主管网联通，生活污水集中处理率、集中供水普及率、集中供热普及率均达到 100%。

## 第三节 完善公益设施

推进城市精细化建设管护，推动城市建管水平达到国内一流标准。推进人行步道改造维护，实现人行盲道无障碍、全覆盖。实施慢行一体化路口改造工程，全面消除十字路口台阶。结合街区风貌和实际，以步行街、特色街路为重点，布设市民休憩设施和景观小品。在金融集聚区、商务商业区规划建设一批 24 小时监控自行车规范停车点，为居民绿色出行提供更多便利。在区内人流、车流密集区域，规划建设一批人行天桥或过街通道。完善地铁、公交、公园、道路、重要场所标牌标识，加强公共停车场、公共绿地、公共道路巡查管护，及时修复破损区域，保持开发区始终颜值“在线”。

## 第十篇 深化改革开放，打造国际化营商环境

### 第一章 持续优化营商环境

#### 第一节 打造全国一流的政务环境

建设全市营商环境改革先行区，大力推行“零审批”、“承诺制”、“网上办”、“智能办”等模式，推动“零跑动”审批事项和“电子证照”覆盖面分别达到95%以上，90%以上的政务服务事项“马上办”、“当日办”，推动企业开办、办理建筑许可、获得电力、获得用水用气、企业注销的手续和时间分别压缩50%以上。全面升级涉企服务，深入实施万人助万企、专班抓项目活动，为企业和项目提供主动式服务、帮办式服务、上门服务大力，以及预约服务、延时服务、跟踪服务、联合服务、问需服务和网上服务，支持企业家参与经济社会发展政策规划制定和改革课题研究。提升政府创新能力，完善重大创新举措生成机制，全力支持各领域、各主体改革创新，同时包容因改革创新、敢于担当而产生的失误过失。

#### 第二节 打造公正有序的法治环境

全面推进依法行政，坚持依法决策、依法行政、依法办事，严格执行“权责清单”制度，建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府，实现有所作为、有限作为、有效作为。规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。加大食品药品、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、交通运输、城乡建设、社会治安等关系群众切身利益的重点领域执法力度，维护群众合法权益和法律尊严。

#### 第三节 打造公平活跃的市场环境

全面实施市场准入负面清单制度，全面清理各类市场准入隐性壁垒，全面推行“非禁即入”准入政策，让市场主体放心投资、放心发展。着力消除市场领域权力寻租，改革完善事中事后监管制度，全面推进“双随机、一公开”监管，全力降低制度性交易成本。积极治理强买强卖、欺行霸市、盗版侵权、市场垄断、

不正当竞争等乱象，维护市场公平竞争环境。主动适应和引领群众新需求、市场新趋势，为新经济、新业态、新模式发展营造宽松有利市场环境。

#### **第四节 推动降低企业成本**

全面实行涉企收费清单制，用改革的办法降低水、电、气、热、金、运等生产要素价格。全面落实“准许成本+合理收益”价格形成机制，优化要素保障企业成本测算模式和供给环节，加快实现竞争性环节市场化，着力剔除不合理成本、压缩经营性成本，力争企业要素成本平均降低15%以上。积极引导能源企业针对用能大户开发针对性较强的产品服务，并适度降低费用。积极协助新建项目和新开办企业办理各项手续，提高项目推进效率，优化企业发展环境。

## **第二章 大力发展民营经济**

### **第一节 放宽民营经济准入门槛**

鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与八一公园、综合性医院等各类公共服务和基础设施项目建设。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。积极解决租金、税费、社保、融资等难题，促进个体工商户发展，力争未来五年个体工商户平均增速持续保持在10%以上水平。

### **第二节 加快民营经济转型升级**

推进“个转企、小升规、规改股、股上市”计划，推动民营企业联合、兼并、跨行业、跨地区发展，组建企业集团，培育上市公司。支持域内民营经济参与汽车、轨道客车等重点产业配套，与龙头企业共同延伸壮大产业链条，共同分享市场份额和发展红利。加大“专、精、特、新”和行业单打冠军民营企业培育，推动更多民营企业发展成为“独角兽企业”、“瞪羚企业”，并跻身全国或行业“百强”行列，实现规模化、高端化发展。发展壮大民营经济发展资金规模，引导民营企业主动适应产业变革，加快向产业链、创新链、价值链攀升。支持民营经济抱团取暖，共同组建专业性行业组织，共同争取政策支持，共同开发产业园区，共同培育优势产业。

### **第三节 推动解决民营经济实际困难**

充分发挥金融集聚区优势，引导域内金融机构稳步增加民营企业中长期贷款、

提高信贷比例，积极推广“预付贷”、“订单贷”、“票据贷”以及信用贷等业务，持续降低民营企业特别是中小微企业融资成本。加大市场登记、财政支持力度，为基金及资产管理公司发展营造良好环境。落实更大规模减税降费政策，持续推进减租降息，全面清理惠企税收政策兑现“隐性壁垒”，降低中小企业社保、医保、公积金、房屋租金、水电气热等费用，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。畅通减税降费政策传导机制，落实涉企收费制度，清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动，清理整治截留减税降费红利等行为，切实降低民营企业成本费用。

### **第三章 推进高水平开放合作**

#### **第一节 深化对外经贸合作**

全面执行外商准入负面清单制度，坚定不移扩大开放。依托韩亚银行，深化对韩金融合作。发挥临近日本优势，扩大对日本金融合作。积极引进韩国、日本资本，到开发区发展楼宇经济，投资相关产业项目。深化对韩国、日本商贸零售、文化旅游、电子商务、文化创意、健康养老、会展体育等领域合作，打造长春日韩资本、项目重要富集区。依托楼宇经济，积极承接服务外包，推进服务外包基地创建，培育和引进一批服务外包领军企业。进一步完善外籍专家子女就学、本人就医绿色通道等服务举措，高标准建设国际化生活社区、商业街区 and 商务楼宇，推进国际学校、幼儿园建设以及国际医院和国际诊所建设。

#### **第二节 深化对口合作**

深化与天津市河西区、杭州市拱墅区对口合作，进一步深化合作领域，扩大合作成果。借鉴河西区发展商业保理、融资租赁等金融产业经验模式，谋划设立津长金融合作产业园，以模式和政策复制、税收分成等形式吸引引进天津市金融企业落户，促进金融产业高质量发展。深化津长数字经济合作，积极引进天津资本，培育打造数字经济特色楼宇。积极借鉴河西区“哪吒体育节”、惠民冰雪节、数娱电竞嘉年华模式，推进开发区体育、旅游、休闲、娱乐等产业创新发展。谋划引进天津成熟模式和运营企业，参与卫星路商圈城市设计、改造提升和“夜经济”培育。

借鉴杭州市拱墅区智慧网谷小镇经验模式，推进“八一水系”未来城（智慧谷）建设。加强与杭州市生命科学和大健康领域合作，谋划引入杭州资本和成熟模式，包装实施国际脑科学转化中心、生物经济产业园等重点项目。鼓励发展新零售、新业态，复制拱墅区“首店经济”，积极引进拱墅区特色零售项目，增强商务商贸区发展活力。瞄准杭州市数字经济、生命健康、文化创意、现代金融等产业，以及独角兽、瞪羚企业强化招商，积极推行“以商招商”，推动杭州企业来长发展、抱团发展、集群发展。深化与杭州“双创”经济合作，谋划引进一批杭州“双创”平台和运营主体，打造杭州“双创”经济姊妹版、升级版。

### 第三节 全面提升对内开放水平

深化对京津冀经济圈合作，积极引进优势金融资本和数字经济市场主体，联合中国中铁集团等龙头企业做大做强会展经济，加速开发区经济动能转换和提档升级。主动对接长江经济带、粤港澳大湾区建设，借助长江经济带、粤港澳大湾区开放资源优势，积极开拓粤港澳大湾区及全球市场，提升对外经贸交流合作水平，开展针对性招商引资，积极推动现代金融、软件信息等重点产业项目落地。

## 第十一篇 强化组织领导，保障规划顺利实施

### 第一章 加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织在经济社会发展工作中的领导核心作用。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。提高决策科学化水平，完善党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性和创造性。落实全面从严治党要求，加强党风廉政建设和反腐败工作，为经济社会发展营造良好的政治生态。加强党的理论教育和党性教育，培养造就高素质干部队伍。贯彻党的群众路线，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。

### 第二章 防范重大风险

#### 第一节 坚决防范政治领域重大风险

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以确保政治安全为根本性目标，坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央、省委、市委关于维护政治安全各项要求，维护中国特色社会主义制度安全。坚持总体国家安全观，走中国特色国家安全道路。严密防范境外宗教渗透活动，依法处置境内宗教非法活动，坚决遏制“法轮功”等邪教违法犯罪活动。加强人员密集场所隔离设施建设，落实各行业反恐防范标准。全面贯彻党的民族政策，促进各民族平等团结、发展进步和共同繁荣。坚决打好反腐败斗争持久战，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循，不断筑实不想腐的思想堤坝、道德防线。

## 第二节 坚决防范经济领域重大风险

坚决贯彻稳中求进工作总基调，全面落实“六稳”要求，积极应对经济下行压力。加强对重点区域、重点行业、重点运行监测，对苗头性、倾向性问题及异常波动早发现、早预防、早处置，积极应对经济下行压力，保持经济运行在合理区间。坚决防范系统性、区域性金融风险，落实资金、资产双向穿透措施，深入推进地方法人金融机构风险排查。加强金融风险隐患预防排查，提升金融风险“预警+监测+分析+处置”联动能力，切实有效降低金融风险。深入实施非法集资攻坚行动，完善专班化核查处置机制和有奖举报机制，严防突发负面舆情和大规模群体性事件。健全政府债务风险宏观研判、风险等级评定、隐性债务动态监测、到期债务风险预警、风险防控联动等机制，建立化债台账和任务清单制度，提高债务风险的研判、预警和化解能力。积极盘活存量资产和资金，确保债务偿还能力。积极争取政府债券，探索市场化融资机制，扩宽项目建设资金筹措渠道。

## 第三节 防范化解社会公共安全重大风险

牢固树立安全发展理念，强化红线意识，深入实施安全发展战略，全面提升抗风险韧性。持续推进安全生产隐患大排查、大整治，重点开展危险化学品储运、燃气、建筑施工、民用爆破、道路交通、中小学幼儿园等行业领域隐患排查治理，督促大型商贸企业、文化市场经营单位等人流密集场所开展经常性隐患排查治理，加强重点场所、大型文体活动安全风险防控，确保不发生火灾、坍塌和拥挤踩踏等事故风险。加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，强化食品药品安全党政领导责任和企业主体责任，提高安全监管水平和能力。强化食品加工小作坊综合整治，严防群体性中毒事件。

## 第四节 持续加强和创新社会治理

深入实施社会治理工程，提升政府社会治理能力和水平，完善社会治安防控体系，加强和创新城乡群众基层社会治理。加强和改进信访工作，健全社会矛盾纠纷排查预警和多元预防调处化解综合机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障通道，扎实做好退役军人、下岗分流职工、原民办教师、厂办大集体、非法集资利益受损人员等特定利益群体教育稳控和矛盾纠纷化解，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障，将矛盾化解在基层和萌芽状态。

依法处置极少数煽动聚集滋事挑头人员与信访违法行为，严防突出负面舆情和大规模群体性事件。落实重大决策社会稳定风险评估制度。推进平安长春建设，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，提高对社会治安掌控力。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡群众基层社会治理体系，完善街道、社区、网格、楼宇、党员中心户纵向组织体系和责任链条，强化社区风险防范预案管理，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的预防和处置能力。

### 第三章 强化规划实施

#### 第一节 提高履职能力

创新管理理念和方式，增强执行力和公信力，着力提高治理能力和政府效能。推进决策科学化、民主化，重视发挥智库作用，加强重大决策听证和风险评估。健全执行和监督机制，明确工作责任，形成狠抓落实的工作氛围。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。引导广大干部适应新常态、学习新知识、增长新本领，在实践中开阔眼界、拓展视野、增长才干不断提高履职尽责、依法办事的素质和能力。加大干部教育培训力度，深化干部人事制度改革，形成敢为、会为、善为、有为的激励约束机制和良好工作氛围。

#### 第二节 凝聚力量共识

用“十四五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力，激发全社会全面建成小康社会的强大力量。充分发扬民主，有效保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。准确把握新形势下群众工作特点和规律，认真践行党的群众路线，创新群众工作体制机制和方式方法。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道，支持民主党派、工商联和无党派人士开展专题研究，建言献策，为科学民主决策提供参考。充分调动知识分子推进知识创新和技术创新的积极性。鼓励支持港澳台同胞和海外侨胞促进经贸合作，以多种方式为经济社会发展贡献力量。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，支持其积极主动开展工作。密切军政军民团结，深化双拥共建。

### 第三节 健全实施机制

强化“十四五”规划对经济社会发展的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。明确经济社会发展规划的主导地位，专项规划和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。建立规划执行情况年度进展报告和检查巡视制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，对规划确定的重点任务、重大工程等进展情况进行定期督查和通报，督促各方面加快推进落实。完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督，增进最大共识度，形成最大凝聚力。

### 第四节 建立重大项目库

结合加快建设长春现代化都市圈建设，围绕开发区“五个新中心”建设，研究谋划和推动一批“十四五”时期对发展全局具有显著带动作用的重大标志性工程项目，建立开发区“十四五”期间重大工程项目库，确保规划各项举措落地落实，为实现新突破提供有力支撑。按照“全域一体、发改统筹、条块结合、上下联动”的工作机制，开发区各部门、各街道条块并行、同步开展本领域、本地区重大工程项目研究谋划，由开发区发改局结合规划目标要求进行一致性衔接，梳理提出拟列入“十四五”规划《纲要》重大工程项目备选清单，并动态调整、补充完善。