

长春市南关区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

长春市南关区人民政府

二〇二六年六月

目 录

第一章 发展基础与发展环境	1
第一节 “十四五”期间的主要成就	1
第二节 “十五五”时期的发展环境	5
第二章 指导思想与主要目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 发展定位	11
第四节 发展目标	14
第五节 空间布局	17
第三章 构建“2+3+5”现代化产业体系	22
第一节 推动金融产业集聚创新	22
第二节 加快商贸商务产业转型升级	24
第三节 做优做强数字科创产业	28
第四节 促进现代文旅产业融合发展	30
第五节 积极培育生物医药和生命健康产业	33
第六节 前瞻布局新赛道产业	36
第四章 培育科技创新发展新路径	40
第一节 打造都市型科创活力区	40
第二节 搭建企业梯度培育体系	41
第三节 优化科技成果转化生态	42
第四节 引培高素质创新人才	42

第五章 激发改革开放赋能新动力	44
第一节 创造公平活力市场环境	44
第二节 打造长春营商环境最优区	46
第三节 深化区域合作和对外开放	47
第六章 扩大内需释放消费新活力	50
第一节 推动消费提质扩容	50
第二节 积极扩大有效投资	52
第三节 促进投资消费良性循环	53
第七章 打造绿色品质智慧城区新标杆	54
第一节 保护利用土地空间	54
第二节 推进城区有机更新	55
第三节 深化城区精细管理	56
第四节 打造高效协同智慧城区	58
第五节 优化区域生态环境	58
第八章 塑造文化传承融合发展新名片	60
第一节 全面提升社会文明程度	60
第二节 充分保护利用历史文化资源	61
第三节 促进公共文化体育事业繁荣发展	61
第九章 深化社会民生福祉保障新体验	63
第一节 扎实推进稳就业增收入	63
第二节 构建多层次社会保障体系	64
第三节 推动教育事业迈上新台阶	66
第四节 提高全周期医疗服务能级	67

第五节 推动人口高质量发展	68
第十章 构筑高效能治理新模式	71
第一节 坚持党建引领	71
第二节 健全依法治区体系	72
第三节 创新基层共治模式	73
第四节 探索基层智慧治理	73
第十一章 筑牢安全韧性稳定发展新屏障	75
第一节 健全维护国家安全体系	75
第二节 增强维护重点领域安全	76
第三节 有效防范公共安全领域重大风险	77
第十二章 强化规划有序高效落实支撑	80
第一节 加强党的核心领导	80
第二节 完善规划实施监督	80
第三节 健全规划要素保障	81

长春市南关区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是社会主义现代化新长春建设取得决定性进展的加速推进期，也是南关区深度融入长春现代化都市圈、实现区域能级跃升的重要突破期。本《纲要》根据《中共南关区委关于制定长春市南关区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是“十五五”时期政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

第一节 “十四五”期间的主要成就

“十四五”时期，面对错综复杂的国际国内形势和宏观经济下行、世纪疫情严重冲击、各类问题交织叠加的不利因素，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省、市一系列决策部署，紧紧围绕加快建设“长春现代化都市圈中心城区”发展目标，加快推进“南部提速扩容、北部提质增效”发展战略，统筹、协调发展经济社会各项事业，规划实施进展顺利、情况良好，为未来发展奠定了更加坚实的基础。

——**综合实力稳步增强。**坚定不移贯彻新发展理念，努力克服宏观经济下行等不利因素，全力推动经济发展换挡不失速。“十四五”期间，地区生产总值累计完成 2646.5 亿元，是“十三五”期间总量的 1.3 倍；规上工业总产值累计完成 154.7 亿元，是“十三五”期间总量的 1.6 倍；规上服务业核算行业营业收入累计完成 586.6 亿元，是“十三五”期间总量的 3.3 倍；固定资产投资累计完成 547 亿元，投资总量位居城区前列；本级财政收入累计完成 51 亿元；全口径社会消费品零售总额累计完成 735.2 亿元。在全市绩效考评中始终位于优秀行列。

——**产业结构提档升级。**坚定不移构建多点支撑、多元发展的现代服务业经济体系，服务业增加值占 GDP 比重达到 92.45%。成功打造东北亚国际金融中心、文昌路金融中心、长春国际金融中心三大金融集聚区，省级以上金融总部占全市比例达到 45%。华为吉林区域总部等 17 个产业项目竣工投产，华润万象城、远大购物广场等综合体投产使用。打造商务楼宇 65 座，培育亿元楼宇 5 座，千万元楼宇 23 座，获评全国楼宇经济十大活力城区。长春市人工智能产业园落位揭牌，数字产业“金腰带”发展格局初步形成。长春市动植物公园“西游主题乐园”“雪饼猴”火爆全网，南溪里文旅小镇异彩纷呈，形成了南关特色文旅品牌。培育高新技术企业 295 家，科技型中小企业 507 家，“专精特新”企业 69 家，幸福科创产业园品牌叫响，创新驱动能力持续增强。

——**改革开放不断深入。**坚定不移紧跟中央要求，以改革创新赋能高质量发展。圆满完成机构改革和国防动员体制改革，南关国投走上市场化运营轨道。深化街乡权责事项改革，着力解决

基层“小马拉大车”问题。持续推进“放管服”和“最多跑一次”改革，906项行政审批和公共服务事项实现一次办结。扎实开展助企服务，解决用工、人才等各类企业难题1020件。制定扶持企业高质量发展政策，出台人才政策20条。拓展包容审慎监管，落实“首违不罚”，综合行政执法改革经验做法在全省推广。继续实施对外开放战略，积极推动与杭州拱墅区和天津河西区对口合作，与农安县务实开展结对合作。

——**城区功能逐步完善。**坚定不移把握城市管理精细化主线，城区环境面貌明显改观，基础设施建设不断完善。投入资金12亿元，梯次提升168个老旧小区、1200余栋楼宇、8万余户群众的居住条件。实施28处二次供水改造工程，启动平阳街、岳阳街自来水一次管网配套建设。推进南湖中街、金宇南路等41条“断头路、卡脖子路”建设，完成南四环快速路建设，高速新南口顺利迁移。完成13个口袋公园建设，新植街路10条，全区绿化覆盖率达到41.48%。区垃圾转运服务中心投入使用，生活垃圾分类“两个体系”建设和“两网融合”创新模式不断完善。深入开展爱国卫生运动，通过“双城联创”复检。高标准完成20批次治堵任务，新建公共停车场35处，增设停车泊位7964个。彻底取缔东大桥马路市场，全方位推进背街小巷环境综合治理，城市管理综合考评保持全市前列。

——**民生福祉显著提升。**坚定不移把民生改善作为根本宗旨，累计投入民生领域资金7亿元，政府承诺的256项民生实事全部兑现。开发就业岗位9.1万个，新增城市就业6万人。清欠农民工薪资近1亿元，处理劳动争议案件5317件。累计发放低保金及各

类困难救助资金 4 亿元，区救助中心获评全国民政系统先进集体。优化组建 7 个教育集团，4 所新建校投入使用，新增优质学位 7980 个，提前完成学前“985”发展目标。深入实施公立医院改革，与吉大二院建立紧密型城市医疗集团。中医馆诊疗服务实现全覆盖，家庭医生签约服务质量稳步提升。全区养老机构达到 17 家，设置床位 1716 张，有效满足了多层次、多样化的养老服务需求。加快“文图”两馆提升工程，区文化馆、图书馆获评国家一级馆。全民健身运动扎实推进，获评全国“全民健身先进单位”。盛世街道组建完毕，4 个新增社区运转顺畅。全面建成示范型退役军人服务站，双拥共建工作经验在全市推广。圆满完成国家民族宗教大督查，成功创建全国民族团结进步示范区。

——**社会大局持续稳定。**坚定不移紧盯“发展要安全”要求，坚决扛起守土有责的政治担当。深入开展治本攻坚三年行动和“10+6”源头治理行动，全区未发生重大安全生产事故。阀管改造实现“动态清零”，自建房安全整治行动整改率达到 100%。盘活资产近 1.8 亿元，政府债务率保持在警戒线内。着力防范化解金融风险，“非吸”案件处置有序。坚决落实水体、耕地保护任务，常态化开展巡河护林。加快推动“无废城市”建设，长效治理噪声、油烟、垃圾等群众反映强烈的突出问题。创新实行“七联”工作法，全区舆情态势总体平稳。制定信访工作规范，获评全国信访工作示范区。群众安全感及政法机关执法满意度测评连年居全市前列，区综治中心规范化建设情况被评为全省十大政法改革案例，中央政法委领导到南关区综治中心开展专题调研，对中心工作成果给予充分肯定。区委政法委被评为全省“枫桥经验”先

进典型，民康路派出所、南岭街派出所被评为全省“枫桥式公安派出所”，全区社会大局持续安全稳定。

“十四五”期间，虽然全区在经济社会发展过程中取得了显著成就，但也面临着一些问题和挑战，主要体现在：一是可利用土地资源有限，产业结构单一，项目储备和开发不足，招商引资越发困难，创新能力相对不足。二是金融实体供给不强，民营企业投资不足，消费恢复不及预期，保持高基数增长的压力越来越大。三是智慧化水平不高，助企服务实效不强，营商环境仍需进一步优化。四是基础设施及环卫设备老化，物业、燃气、供热等领域投诉居高不下，管理水平有待进一步提升。五是财政收支平衡任务艰巨，教育、医疗、养老等基本公共服务供需矛盾突出，社会保障体系仍不够完善。六是生产经营单位和居民群众安全意识有待提升，安全生产隐患仍居高位，治安风险管控难度加大，金融、信访、舆情等诸多领域不安全因素将长期存在。对此，要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。

第二节 “十五五”时期的发展环境

“十五五”时期，南关区发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从外部看，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，国际政治经济格局正经历大调整、大分化、大重组，南关区面临的外部环境更加复杂，主要体现在：

——**新旧动能加速转换。**世界经济仍处于深度调整期，不稳

定性不确定性因素明显增多。国内传统动能增长空间收缩、带动作用下降，人口红利消退，有效需求不足，部分企业生产经营困难。积极培育新质生产力，成为高质量发展的主要任务和保持经济稳定增长的关键；积极推进全龄友好型社会建设，将人口红利变为人才红利成为共享发展的主要任务；建立区域协调发展与城乡要素双向流动新格局，全面打造现代化都市圈成为产城融合发展的主要任务。既对南关区经济高质量发展带来挑战，也为积极融入新经济循环体系提供机遇。

——**产业链供应链深度调整**。全球产业链重组、供应链重塑、价值链重构不断深化，全球制造业发展格局深刻调整。单边主义、保护主义持续抬头，各国谋求建立自主可控供应链体系，全球分工格局向多元化、多极化方向演变。我国加快产业升级和全球化拓展，占据全球分工重要节点。全省制造业一业独大的问题尚未得到根本解决，长春持续优化“3转、4强、7新”现代化产业体系，为南关区推进服务业转型升级和实现高质量发展，不断提升竞争力，更加积极有效发挥服务业的各种功能提供机遇。

——**科技革命加速演进**。以新一代信息技术、新能源、新材料、人工智能、生物医药等交叉融合为特征的新一轮科技革命和产业变革加速演进，产业化进程加快，前沿技术加速迭代融合，高技术领域成为国际竞争主战场。国内前瞻布局未来产业，探索多元技术路线，将前所未有地推动生产生活方式发生颠覆性变革。既对南关区科技创新快速发展构成挑战，也为南关区发挥基础科研优势，提高自主创新能力和科技成果转化能力提供机遇。

——**各类风险交织叠加**。大国关系牵动国际形势，全球地区

热点问题频发，能源、粮食等安全保障问题日益凸显。我国各类风险隐患仍然较多，维护“五大安全”，加快提升重点领域安全保障能力与应对处置能力，牢牢守住不发生系统性风险的底线，成为稳定发展的主要任务。必将促使南关区进一步强化底线思维和忧患意识，全面提升治理能力和防范化解各类矛盾风险的水平。

从内部看，“十五五”时期，南关正处于全新的历史方位，主要体现在五个关键期上：

——**振兴发展处于关键跨越期。**当前长春市全面振兴步伐加快推进，但3大传统优势产业压力较大，4个成长型新兴产业仍需提升，7个新赛道产业亟待布局。作为全市服务业大区，要求南关区必须充分利用东北亚开发开放的布局优势，主动适应经济发展新常态的背景要求，加快构建符合南关实际的现代化产业体系，推动南关区特色产业与全市优势产业融合发展，不断释放消费潜力、拉动投资增长，助力长春全面振兴率先实现新突破。

——**深化改革处于关键推动期。**党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，针对长期积累的体制性、结构性矛盾，到2029年必须全面完成改革任务，破除南关区体制机制瓶颈。这就要求南关区必须紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持以经济体制改革为牵引，以制度建设为主线，突出重点、统筹部署、协同推进各领域改革，为长春现代化都市圈建设贡献南关力量。

——**创新发展处于关键转化期。**长春推进永春医药城建设，华为吉林区域总部顺利投产达效，为南关区培育发展新兴产业、未来产业提供了战略机遇。要求南关区必须适应新一轮产业创新

发展的潮流趋势，把创新驱动和提质增效放在更加突出的位置，因地制宜发展新质生产力，加大科技创新投入，吸引高端人才，推动科技成果转化，以科技创新促进经济社会高质量发展。

——**城区功能处于关键提升期。**“十四五”时期大规模城市更新建设，为南关区在更高起点上塑造全省一流的城区环境奠定了坚实基础。中央城市工作会议对新时期城市工作提出了新的要求，长春市加快“双城”建设，为南关破解发展空间不足、优化产业布局带来了重大机遇。南关区要继续落实科学的城市规划理念，增强城区综合承载能力，推进美丽宜居城区建设，提升城区功能品质活力，实现高质量发展。

——**人民福祉处于关键改善期。**面对人民群众日益增长的多样化、多层次需求，针对南关区老龄化加剧、民生保障仍有短板等问题，要求必须抓住国家加大保障和改善民生力度的政策机遇，围绕共享主题，不断推进就业增收，健全社会保障体系，完善基本公共服务，激活文化软实力，促进社会公平正义，守好社会安全稳定，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

综合判断，“十五五”时期，南关区将步入全面振兴突破的重大机遇期、挑战期，经济社会发展总体呈现喜忧参半、趋势向好的局面。既要积极主动应对，融入新发展时期的战略机遇，把握东北振兴的时代机遇，对接中央一揽子增量政策的发展机遇，抢抓长春现代化都市圈的建设机遇；又要增强风险意识和底线思维，保持战略定力，坚定发展信心，推动全面振兴率先实现新突破，加快建设高质量发展、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化新长春中心城区。

第二章 指导思想与主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民对美好生活的需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，坚定实施“六区一高地”发展战略，全面构建具有南关特色的现代化产业体系，推进治理体系和治理能力现代化，加快打造长春行政服务中心、金融服务中心、总部经济中心、消费活力中心，努力建设成为高质量发展、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化新长春中心城区。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领

导贯穿经济社会发展各方面全过程，为南关社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，以科技创新为引领，加快发展金融、商贸商务、数字经济等生产性服务业，大力培育壮大新兴产业和未来产业，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，围绕金融、科技、市场、开放等领域加快改革创新，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**牢固树立底线思维，在发展中巩固安全，在安全中谋划发展，把履行维护国家“五大安全”重要

使命摆在更为突出的位置，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

第三节 发展定位

紧紧围绕打造社会主义现代化新长春中心城区发展目标，**全面实施“六区一高地”发展战略**。“六区”，即未来产业培育发展区、文旅消费活力区、科技创新实践区、治理效能典范区、服务发展优质区、宜居宜业生态区；“一高地”，即现代服务业发展品质高地。

——**加快建设以产业高端和新兴消费为特征的未来产业培育发展区**。重点围绕永春医药城建设，培育发展新动能，打造产业创新增长极，建设产业创新、服务高质、人才集聚、开放融合的未来产业培育发展区。做好专业招商、精准招商、平台招商，力争落位一批生物医药和生命健康、未来产业等引领性项目，弥补南关区工业短板。围绕高端商业、特色文旅、体育休闲等细分领域，招引符合都市圈核心区定位的文商旅体融合项目，创新业态与新兴消费场景，构建现代服务业集群，服务长春市先进制造高地，打造“探索南关”。

——**加快建设以多元文化和城市百业全方位融合发展为特征的文旅消费活力区**。充分发挥南关历史文化资源丰富和人文底蕴深厚优势，大力实施“文化兴区”战略，打造各具特色的文旅消费场景。大力培育骨干文化企业和创意文化产业，扶持多元、新型文化业态，扩大引领城市新兴消费，形成文商旅体一体化融合

发展新格局，使之成为经济社会发展的重要产业。打造南关特色文旅品牌，为全市文化和旅游产业高地提供影响力和知名度，打造“魅力南关”。

——加快建设以资源富集和转化活跃为特征的科技创新实践区。准确把握科技创新与发展大势，抢抓机遇、乘势而上，促进科技与经济社会深度融合。深入实施创新驱动发展战略和科教兴区战略，更加注重科技人才建设，加快推动科技成果转化，全力塑造发展新优势。以数字化改革撬动各领域改革，推动多跨协同场景建设进入先行方阵，打造整体智治实践区，实现数字化引领、撬动、赋能现代化。为全市国家区域创新中心、东北亚地区开发合作高地提供科技、数据保障，打造“创新南关”。

——加快建设以共建共治共享和精细管理为特征的治理效能示范区。坚持自治、法治、德治、智治相结合，强化党建引领、机制创新、科技赋能、社会协同、公众参与，发挥网格化管理始发地的基础优势，加快建立标准统一、动态管理的数据资源体系，构建共建共治共享的基层治理格局。化解重大矛盾、应对重大风险的能力和水平不断提高，民主法治更加健全，公平正义进一步彰显，安全保障更加有力，区域治理体系和治理能力现代化水平显著提升，打造“法治南关”。

——加快建设以政务服务优化和营商环境一流为特征的服务发展优质区。推动管理型政府向服务型政府深度转变，全面破除“管制思维”，增强服务意识，打造长春营商环境最优区。深化政务服务改革，促进政务服务标准化、规范化、便利化。将数字技术广泛应用于政府管理服务，推进政府治理流程优化、模式创

新和履职能力提升，构建数字化、智能化的政府运行新形态。深入实施南关区“三级包保”服务机制，推动助企服务泛在可及、智慧便捷、公平普惠，切实解决影响企业发展突出困难，打造“亲清南关”。

——加快建设以城区环境美丽和人民生活幸福为特征的宜居宜业生态区。坚持以人民为中心的发展思想，对标群众日益多元的美好生活需要，促进城市基础设施功能不断完善，城区环境面貌显著提升，就业规模与收入水平持续增长，基础教育质量、公共卫生服务标准、社会保障水平继续保持全市领先，公共文化服务体系更加完善，生产生活方式绿色转型成效显著，推动共同富裕取得实质进展，让人民群众共享更多的发展成果，打造“幸福南关”。

——加快建设以经济活跃和支撑强力为特征的现代服务业发展品质高地。构建以总部经济为支撑、现代服务业为主体、未来产业为补充的服务业高地，打造一流的现代服务业聚集地、楼宇经济发达地、中高端消费集中地。金融产业在全市的核心地位全面形成，以数字科创、现代文旅、生物医药和生命健康为引领的增长动能全面提升，以高端医疗装备、人工智能、低空经济为驱动的未来产业加快形成。推动南关区特色产业与全市一产、二产融合发展，支撑全市建设生产性服务业中心，为长春“一中心、五高地”发展战略和“3转、4强、7新”现代化产业体系建设提供科技、数据、金融、服务保障，打造“实力南关”。

第四节 发展目标

到 2030 年，“六区一高地”建设取得实质进展，综合经济实力稳步提高，科技创新驱动持续增强，深化改革开放纵深推进，社会文明程度明显进步，人民群众生活更加幸福，社会治理效能不断提升。

——**综合经济实力稳步提高。**在质量效益显著提升的基础上实现经济较快增长，GDP 年均增速 5%左右；财政收入与经济发展保持同步增长；固定资产投资累计实现 400 亿元；社会消费品零售总额年均增速 3%。南关特色现代化产业体系基本建成，新质生产力成为主导，传统支柱产业转型升级取得全面突破，新兴产业、未来产业规模实现跨越，成为全市现代服务业高质量发展的核心承载区。

——**科技创新驱动持续增强。**创新服务体系更加完善，建成一批专业化科创服务平台，联动驻区高校、科研院所实现创新资源共享，科技成果本地转化效率有效提升，高新技术企业和科技型中小企业数量稳步增长，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动发展的动力持续增强。

——**深化改革开放纵深推进。**营商环境优化升级走在全市前列，“一网通办”“一窗受理”等政务服务模式持续深化；要素市场化配置改革落地见效，基层民主协商机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平稳步提升，法治南关、法治政府、法治社会一体建设取得显著成效。

——**社会文明程度明显进步**。社会主义核心价值观深入人心、融入日常，“诚信南关”“文明南关”建设成效显著，公共文化设施网络更加健全，人民精神文化生活更加丰富多彩，居民素质和社会文明程度达到新高度。

——**人民群众生活更加幸福**。高质量充分就业推进取得成效，居民收入增长与经济增长同步，收入分配差距逐步缩小，教育、医疗、养老等基本公共服务体系更加优质均衡，多层次社会保障体系更加完善，绿色生产生活方式基本形成，城区生态环境更加美丽，人民群众获得感、幸福感显著提升。

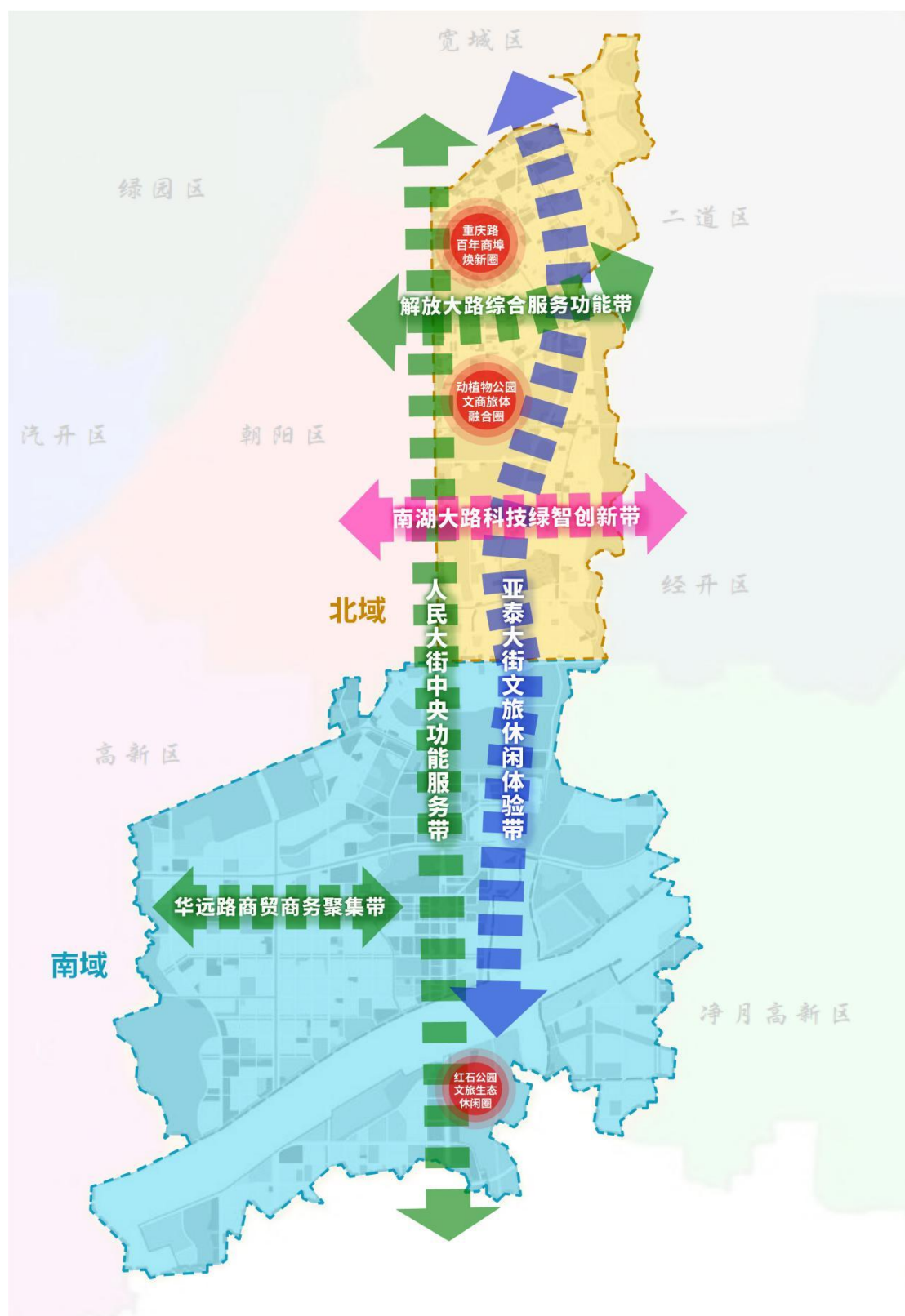
——**社会治理效能不断提升**。行政效率和公信力大幅提升，基层治理体系更加完善，“网格化管理、精细化服务”模式全面深化，防范化解重大风险体制机制更加健全，应急处置和防灾减灾能力显著增强，平安南关建设走在全市前列。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，全区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本建成支撑高质量发展的现代化产业体系，基本实现区域治理体系和治理能力现代化，基本建成具有高端业态、特色文态、优美生态的社会主义现代化强区。

长春市南关区“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累积	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）增长（%）		4	—	5 左右	预期性
2		▲固定资产投资（亿元）		—	—	【400】	预期性
3		▲社会消费品零售总额增速（%）		—	—	3	预期性
4	创新驱动	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		6.75	7.1	—	预期性
5		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	12	—	预期性
6		技术合同成交额（亿元）		50	70	—	预期性
7		▲科技成果转化数量（个）		100	200	—	预期性
8		雏鹰、瞪羚、独角兽等科技企业（户）		22	45	—	预期性
9	民生福祉	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	与长春市保持一致	—	约束性
10		每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	5.45	与长春市保持一致	—	预期性
			注册护士数（人）	6.25	与长春市保持一致	—	预期性
11		养老机构护理型床位占比（%）		83	90	—	预期性
12		3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	【3.4】	预期性
13		人均预期寿命（岁）		79.4	与长春市保持一致	—	预期性
14		新增城镇就业人数（万个）		1.2	—	【5】	预期性
15	绿色低碳	▲绿化覆盖率（%）		41.48	41.59	—	预期性
16		单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		3.91*	—	与长春市保持一致	约束性
17		非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	—	约束性
18		城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）		35	与长春市保持一致	—	约束性
19		优良水体比例（%）		—	与长春市保持一致	—	约束性
20		森林覆盖率（%）		16.7	16.8	—	约束性
21	安全保障	粮食综合生产能力（亿斤）		—	—	—	约束性
22		能源综合生产能力（万吨标煤）		—	—	—	约束性
注：参照国家、省、市规划制定，带*的为 2024 年数据，【】为累积数值，标▲为我区特色指标。							

第五节 空间布局



图：南关区“十五五”时期产业发展空间布局

紧紧围绕打造社会主义现代化新长春中心城区发展目标，自觉把南关放在全国全省全市大格局、大目标、大战略中谋划，放在新发展阶段、新发展理念、新发展格局中把握，综合考虑发展的基础、优势和短板，强化前瞻性思考、战略性布局、整体性推进。深化拓展“一主三双六大街区”发展布局，着力构建协调发展的产业功能分区和科学合理的空间开发秩序，全面打造“**两域三圈五带**”产业空间布局，实现特色发展、错位发展、梯度发展和融合发展。

1、两域

“两域”即以卫星路为分界线，形成“一北一南、一古一今”的空间布局，构筑“北域提质、南域创新”发展格局。全面承担长春中心城区的人气聚集、资本融通、消费多元、商业繁荣、文化传播、创新创业、形象标杆等功能，加快补齐工业制造短板，全力促进服务业向高端化、品牌化、国际化方向发展，为推动南关实现高起点上的新发展作出更大贡献。

——**北域**。卫星路以北区域，“十五五”时期，打造集文化体验、体育休闲、商业消费、旅游观光等多功能于一体的文商文体融合发展区域，成为展示长春传统文化、促进消费升级、提升城市活力的重要载体。以人民广场为核心，以自由大路、重庆路、大马路、东天街为主线，整合文化资源、历史资源、体育资源，讲好长春发源、老字号品牌等“南关故事”，助力传统商贸业转型升级。强化街区组团发展，推进基础设施更新与功能业态建设，构建融合发展功能区，形成长春中部文化地标与旅游集散地。

——**南域**。卫星路以南区域，“十五五”时期，丰富拓展行

政中心、文化中心、总部中心、金融中心、科创中心及交通枢纽等城市新中心功能，融入市域空间发展新格局。以金融服务、科技服务、健康服务等产业领域为主攻方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变。用好工业用地，谋划布局高端医疗装备、人工智能等未来产业，推进新质生产力项目建设。加快配套设施建设，提升都市文化内涵，打造长春现代化都市圈南部创新发展区域。

2、三圈

发挥南关区生态、文化、体育、商业等特色禀赋带动作用，加快打造文商旅体融合发展的三个新兴消费活力圈，进一步聚集人气流量、提升城区品质、激发消费动能，全面塑造宜居宜业宜游的现代化都市新形象。

——**动植物公园文商旅体融合圈**。以动植物公园生物多样性资源与长春体育中心大型场馆为核心，面向家庭客群与年轻消费群体，构建“科普教育+全民健身+都市微度假+商业”功能复合的文商旅体新高地。积极承办各类赛事与演艺活动，拓展潮流运动空间，开发“动物园夜游”“亲子运动”等沉浸式体验项目，引入文创市集、IP主题店，形成“游园观赛－休闲消费”闭环。

——**重庆路百年商埠焕新圈**。立足长春市百年核心商圈的深厚底蕴和知名度，统筹推动街路底商整体提升、文化建筑功能活化、公共空间活力赋能和购物中心业态升级。以“长春品牌”为特色，聚焦“长春客厅、长春味道、长春感官、长春记忆、长春国潮”，打造集购物、体验、展示、旅游于一体的城市名片和体验中心。

——**红石公园文旅生态休闲圈**。践行“文化+生态”理念，依托红石天地项目建设契机，合理利用生态廊道资源，优化调整产业功能布局，营建品质消费新场景，串联红石遗址公园、生态休闲带与滨水景观，形成红石公园文旅生态休闲圈，以点带面激活区域活力。

3、五带

聚焦强化南关产业集聚效应和提升核心轴线服务能级，全面打造各具特色、优势突出的五大产业功能发展带，优化金融、商业、科创、数字、文旅、商务、楼宇等要素资源配置，形成未来发展的重要支撑和新兴增长点。

——**人民大街中央功能服务带**。人民大街是南关发展的统领，以东北亚金融总部基地和万象城等核心地标为重点，提升国际商务、文化、国际交往功能，建设以行政商务、现代金融、高端商贸、科技服务于一体的中央功能服务带。

——**亚泰大街文旅休闲体验带**。围绕道台府、长春文庙、宽城子历史街区等老长春记忆，长春市动植物公园、水文化生态园、长春世界雕塑园、南溪里文旅小镇等园林景观，长春体育中心、五环体育馆等完备体育设施，着力将“都市旅游休闲集群”“生态文化休闲集群”和“体育旅游资源集群”有机串联培育，打造文化旅游休闲发展带。

——**解放大路综合服务功能带**。立足区位优势及现有商贸商务基础，实施城市更新、腾笼换鸟计划，提高经济容积率，打造中高端金融商贸商务功能带。依托华润中心、恒兴国际城等商务楼宇，发展总部经济、楼宇经济、首店经济，吸引知名品牌

和企业总部入驻，打造中高端综合服务功能带。

——**南湖大路科技绿智创新带**。依托南湖大路毗邻吉林大学南岭校区、东北师范大学等高校院所的科教资源优势，串联周边优良生态本底，进一步集聚法律、咨询、人力资源等现代服务业，打造以生态科技、商务商业、品质生活为核心的创新型、生态化、智慧型城市发展带。

——**华远路商贸商务聚集带**。围绕远大购物广场、钜城国际广场等商业载体，统筹推进地铁经济与高端商贸、总部经济融合发展。充分利用商业网点、商务楼宇、街路商铺等载体，加快引进高品位、高质量、高产出的商家企业，形成集高档餐饮、休闲娱乐、商业商务服务于一体的特色街区，构建科技、商业、文化、生活深度融合的综合性产业发展带。

第三章 构建“2+3+5”现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，转型升级金融、商贸商务 2 个传统产业，做优做强数字科创、现代文旅、生物医药和生命健康 3 个新兴产业，培育发展高端医疗装备和创新药、新能源、人工智能、新一代信息技术和低空经济 5 个新赛道产业，加快构建具备南关特色的“2+3+5”现代化产业体系，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局。

第一节 推动金融产业集聚创新

发展目标：围绕做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，按照“主体集聚、产品创新、开放联动、要素健全”的产业发展思路，巩固拓展传统金融，大力发展新兴金融，打造服务实体经济、科技创新和社会民生的金融集聚区，全面建设区域性金融中心，提升金融服务实体经济质效。到 2030 年，金融产业增加值力争突破 155 亿元。

重点举措：

1、提升金融集聚区发展效能。全面建设东北亚区域性金融服务中心，持续打造三大金融集聚区。加快释放东北亚国际金融中心银行总部集聚效能，鼓励国有银行、政策性银行、股份制银行、外资银行、城市商业银行等金融机构根据自身发展战略、经营特色和客户需求，探索人工智能、大数据在信贷风控、精准营销等

领域的深度应用，提升综合金融服务水平。加快释放文昌国际大厦类金融产业集聚效能，鼓励私募基金企业、创业投资机构、股权投资机构等类金融机构以及纳入监管的融资担保、小额贷款公司、典当行等各类地方金融组织，持续完善面向中小企业、民营企业、“三农”等重点领域或薄弱领域的金融服务，引导地方金融组织依法合规经营。加快释放长春国际金融中心保险业总部集聚效能，鼓励保险公司进一步创新保险产品和业务模式，通过积极发展商业保险年金、健全普惠保险体系、完善巨灾保险保障等形式路径，有效提升保险业服务保障民生水平。

2、推进金融产品创新。聚焦“金融大文章”，坚持服务实体经济的本质要求，鼓励金融机构结合区域发展实际定制化设计金融产品。聚焦中小微企业、个体工商户等重点对象，鼓励金融机构针对不同群体的特点开发定制化产品，着力破解融资难、融资贵、融资慢等问题。聚焦数字经济、医药健康等新兴领域，鼓励金融机构开发科技成果转化保险、知识产权保险、首台（套）重大技术装备保险等产品，为科技企业的研发、生产和运营提供风险保障。聚焦绿色低碳转型领域，鼓励长春市金融控股集团等金融机构开发碳汇保险、新能源项目贷款保证保险、绿色债券增信等产品，为环保企业节能减排、清洁能源开发及传统产业绿色改造提供全周期风险覆盖与低成本资金支持。探索发展“保险+养老”“保险+公共服务”等模式，支持保险公司在社区建设中嵌入康养服务网点，发展区域长期护理保险、老年人慢病管理保险套餐等业务。

3、完善金融发展生态环境。紧扣区域金融发展实际，以服务科技企业、搭建金融服务平台、强化政策支撑为路径，全面优化金融生态。建立健全科技型企业全生命周期一揽子服务体系，引导金融机构探索科技企业发掘识别、信用增信、分类精准施策等企业创新积分制应用场景，为企业提供差异化、精准化支持。依托省市各类金融服务平台，积极对接信用评估、律师事务所、会计师事务所等机构，强化资本对接、信息发布、信用评价等服务功能。发挥吉林股权交易所区域性股权市场作用，加强对上市后备企业的培育孵化，推动更多符合条件的优质企业挂牌或上市融资。完善金融服务实体经济政策，在授信金额、利率、贴息等方面加大对金融机构和金融服务平台的扶持力度，引导金融资源加强对重点领域环节的支持。

专栏 1：“十五五”期间金融产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
持续集聚银行总部等金融机构	围绕东北亚国际金融中心，招引内外资银行区域总部、银行理财子公司、银行专营机构、银行后台服务机构等各类银行业务项目，加大对集聚区的品牌塑造、银企对接等，力争至少 1 家银行初步达成来南意向。
加大对重点领域、重点产业项目金融支持力度	引导创业投资基金、私募股权投资基金等社会资本积极投向数字科创、生物医药、人工智能、低空经济、现代文旅等新兴产业和未来产业，力争“十五五”期间对各类产业项目投资规模累计超千亿元。 引导区内金融机构进一步落实国家和省市金融促消费政策，积极对接大宗消费、消费升级、新业态新平台等领域，激发消费潜力。

第二节 加快商贸商务产业转型升级

发展目标：锚定建设长春现代化都市圈中央文化商务区使命，

以场景化改造、品质化供给、数字化赋能、多元化创新作为商贸商务产业转型升级方向，聚焦总部经济、连锁经济、首店经济、晨夜间经济、社区商业、新零售、高端商务等赛道，主动发展新兴经济业态，满足群众高品质和多样化的消费需求，助力长春市打造区域消费中心城市。到 2030 年，力争商贸商务产业增加值突破 90 亿元。

重点举措：

1、推动商贸载体差异化布局。引导各商圈精准开展时尚型、主题型、智慧型分类提升。打造时尚型高端商圈，以万象城为核心，支持其引进国际重奢品牌，深化“重奢引领+高化定位+零售焕新+餐饮进阶”的品牌组合，构建超全品牌矩阵。打造主题型特色商圈，引导商业载体错位发展，鼓励钜城华亿广场布局家庭亲子主题，系统规划游乐设施、教育机构及主题餐饮，构建一站式亲子消费圈；鼓励远大购物广场主打年轻潮流主题，集结国潮品牌，定期举办潮流文化活动，吸引年轻客群；结合地铁沿线优势，通过地下通道连接周边商务楼宇，构建“办公+消费”无缝衔接的联动型消费走廊。打造智慧型融合商圈，聚焦重庆路等传统商圈，整体实施硬件提升、业态联动、活动引流，实现老牌商圈繁荣焕新；聚焦亚泰富苑、活力城等城市综合体，推动内部场景焕新与品牌迭代升级。

2、加强商贸主体品质化供给。以“壮大主体、创新业态”为主线，全面加强商贸主体品质化供给。培育优质商贸主体，支持本地连锁商贸企业加快门店布局，扩大市场覆盖面；引导区内存量商贸企业通过业务拆分、资源整合等方式，在地注册成立子公

司，深化本地化经营。打造首店首展首秀经济生态，大力引进国内外知名品牌落户区域首店、旗舰店，鼓励品牌传统门店升级为区域品牌旗舰首店、创新概念首店。推动商贸业态创新升级，支持中高端商业综合体引入智慧零售、沉浸式体验、即时零售等新兴业态，打造“线上线下一体化”消费场景。

3、创新多元化商贸场景。以场景创新激活消费潜力为核心，积极依托华为等企业主体强化数字化技术应用赋能，通过打造“无边界”新零售、全时段经济、晨夜间经济、“商贸+”等场景，推动消费体验升级与消费活力释放。打造“无边界”新零售场景，鼓励大型商业综合体引入AR虚拟购物、无人零售等新技术应用。培育全时段经济场景，支持便利店、商超延长营业时间，推动24小时健身房、无人售货店等业态发展，释放全时段消费潜力。打造晨夜间经济场景，引导早夜市提升品质内涵，规范摊位布局、优化品类结构，引入特色小吃、手工艺品等业态，让群众消费更便利、体验更丰富。打造“商贸+”场景，支持标杆展会、文旅主体、赛事主办方联合商圈推出节庆赛事购物专线、专属优惠券、品牌新品发布等活动，用好线上平台引流功能，赋能线下文商旅体联动。

4、推进商务服务国际化、数字化发展。以“培育主体、院（所）地合作、链上协同、模式创新”为抓手，提升商务服务能级与产业适配度。夯实高端商务服务主体培育基础，聚焦总部管理、数字营销等核心领域，制定高端商务服务企业引育清单。持续开展院（所）地合作，联合高校、行业协会开展定制化培训，为会计事务、法律咨询等领域企业提供政策解读与技术升级支持。

打造全流程服务合作链条，围绕新能源汽车、生物医药、光电信息等长春优势产业，组织商务服务企业及生产性服务企业嵌入研发设计、数字营销、市场拓展、人力资源等环节，提升产业链整体效率。创新商贸商务融合发展路径，支持辖区内贸易型总部企业延伸服务链条，拓展生产性服务业相关业务，探索“贸易+商务服务+生产性服务”一体化运营模式。

5、促进楼宇经济高质量发展。通过优化服务体系、推动迭代升级、聚焦业态集聚，分类推进各类楼宇提质增效。构建楼宇服务体系，夯实“区级包保+街道包保+楼宇运营”的工作基础。推动传统楼宇迭代升级，实施存量楼宇活化工程，针对钜城国际、鸿泰城市等楼宇，引导产权方、运营方通过联合招商、长期整租等模式盘活闲置载体；鼓励华润中心、伟峰时代中心等高端楼宇积极探索数字化转型，引入总部机构、高附加值企业，发挥优质楼宇带动作用。促进楼宇特色业态集聚，围绕产业发展顺势而为，依托东北亚国际金融中心、长春国际金融中心打造金融产业集聚楼宇；以幸福科创产业园为载体，加快培育科技型初创企业，构建科技类特色楼宇，形成“一楼一特色、一街一产业”的发展态势。到 2030 年，纳税千万元楼宇达到 25 座以上，其中纳税亿元楼宇达到 5 座以上。

专栏 2：“十五五”期间商贸商务产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
银河一英里地下空间西段工程	占地面积 1.3 万平方米，地下总建筑面积 1.2 万平方米，拟投资 3.2 亿元，主要建设地下商业餐饮空间。

专栏 2: “十五五”期间商贸商务产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
银河一英里地下空间东段工程	占地面积 16.78 万平方米,总建筑面积 15.83 万平方米,拟投资 31.65 亿元,地下三层主要建设运动主题商业项目,下穿抚长高速人行隧道及地面景观。
瑞凯国际二期B地块	占地面积 2.7 万平方米,总建筑面积 10.7 万平方米,拟投资 5.5 亿元,建设 7 栋商业建筑。
丽城南都广场	占地面积 1.71 万平方米,总建筑面积 7.08 万平方米,拟投资 6.3 亿元,建设商业、办公、酒店及地下车库和设备用房。
京哈高速长春服务区改建工程	占地面积 8.3 万平方米,总建筑面积 8000 平方米,拟投资 2 亿元,利用既有 2 条进出匝道及变速车道,新建通道 2 处(主线通道 1 处、匝道 1 处),人行天桥 1 座,场区联络道 247 米。
鸿泰瑞景二期	占地面积 6 万平方米,总建筑面积 16.9 万平方米,拟投资 15 亿元,建设五星级酒店、温泉、国际公寓、商场等,建成后由项目单位自持。
南溪·智融	占地面积 5.6 万平方米,总建筑面积 23.28 万平方米,拟投资 25 亿元,建设商务办公、酒店、地下商业街、地下停车场及设备用房。

第三节 做优做强数字科创产业

发展目标: 把握数字技术与实体经济深度融合导向,聚焦数字产业化、产业数字化、数字化治理和数据价值化,推动科技创新和产业创新融合发展,通过夯实数字经济根基、激发科创服务活力、实施场景牵引,构建特色鲜明、优势突出的数字科创产业生态,助力区域经济高质量发展。到 2030 年,数字科创产业增加值突破 100 亿元,数字经济产业集聚度明显提高,引进和培育数字经济领域的领军和高成长性企业 30 家以上,每年新增数字经济新兴市场主体 300 家以上,全区多元市场主体创新活力明显增强。

重点举措:

1、夯实数字经济发展根基。以推动数字技术与实体经济深度融合为主线,全力推进数字产业化、产业数字化、数字化治理以及数据价值化进程,构建以人民大街南段隆起带、东西向金腰带

为核心的数字产业总部经济发展区，聚力打造数字经济领跑区。数字产业化领域，立足信息技术创新、管理创新与商业模式创新协同发力，将数字化知识与信息转化为核心生产要素，重点发展应用软件、软件服务、信息技术服务等方向。产业数字化领域，以数字技术赋能实体经济为主线，按照“一链一策”原则，依托数字技术与数据资源对传统产业实施全要素、全流程、全产业链升级改造，重点发展人工智能、数字金融等方向，深化“AI+”产业体系应用。数字化治理领域，以“数字技术+治理”为抓手，以人员、组织、业务、流程、基础设施、数字资产为治理对象，重点发展数字政府、新型智慧城市等方向。数据价值化领域，以优化数据要素市场化配置为核心抓手，围绕数据采集、数据标准、数据确权、数据交易、数据保护等环节，重点发展大数据、“数据要素×”（乘数效应和倍增效应）等方向，积极推动“数据要素×”业态创新，提升数据要素产业规模与服务能力。

2、激发科技创新服务活力。融入长春区域创新中心建设，重点布局研发设计、科技中介服务两大领域，推动科创产业向专业化、网络化、高端化加速迈进。研发设计领域，立足现代服务业发展基础，以设计赋能产业升级为核心，推动研发设计与实体经济深度融合，重点发展工业设计、建筑设计、文化创意等方向，打造区域研发设计服务高地。科技中介服务，依托南关区政务服务优势与高校资源密集特点，以链接创新资源、激发创新活力为目标，构建覆盖创新全链条的科技中介服务体系。

3、实施数字科创融合场景牵引。以打造数字科创融合场景为重要抓手，通过打造多元化场景释放数字技术与科技创新的融合

效能。打造产业促进场景，谋划开发“智慧金融服务平台”“线上云游+线下体验”等场景，释放数据驱动的金融、商贸、文旅等现代服务业产业升级资源。打造政务供给场景，聚焦智慧政务、数据治理等领域，整合数据资源，谋划开发“政务决策智慧大脑”场景，运用大数据分析辖区经济运行、民生诉求等实时数据，为政策制定、资源调配提供可视化决策支持。打造城区品质场景，聚焦智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧出行等居民生活服务，谋划打造“智慧交通微循环”“一刻钟便民生活圈”等场景。打造品牌推广场景，开展都市圈产业集群与南关数字科创产业主体“结对行动”，定期举办数字科创专题产业对接会，推动数字科创服务商与区内外企业主体合作。

专栏 3：“十五五”期间数字科创产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
试行数据资产入表、数据资产融资	设立南关国投数据资产运营公司，增强企业信贷综合实力，通过基础设施建设、平台搭建、场景开发等方式，将区内各种数据资源进行综合利用，服务民生保障、经济发展。

第四节 促进现代文旅产业融合发展

发展目标：立足长春历史发源地、文脉所在地和百年商埠地的独特优势，以激发消费活力、促进经济发展为出发点，坚持“文旅融合、主客共享”“文旅+百业”发展导向，聚焦长春世界雕塑园、水文化生态园、长春市动植物公园和商埠地、宽城子历史文化街区以及长春体育中心“三园两街一中心”等重要点位，发展

“文旅+演艺” “文旅+创意” “文旅+商业” “文旅+科技” “文旅+体育” “文旅+生态”等融合业态，撬动“吃住行游购娱”全链条消费，提升文旅产品的吸引力和附加值、文旅产业的竞争力和知名度。到2030年，现代文旅产业增加值在全区经济中的占比稳步提升，总量力争突破14亿元，旅游综合收入与接待人次实现较大幅度增长，成为助力区域经济发展的重要产业。

重点举措：

1、培育多元融合文旅业态。推动文旅产业从单一观光向多元体验升级，构建特色鲜明、优势互补的文旅融合发展体系。聚焦“文旅+商业”，围绕华润万象城、远大购物广场等商业综合体与特色街区，科学布局“吃住行购娱”配套业态，推动“购物+文化体验+旅游服务”一体化。聚焦“文旅+演艺”，依托东北二人转、刘老根大舞台等民俗演艺，积极引入AR/VR等新兴技术开发沉浸式演艺项目，集聚一批具有南关地域特色的文化演出主体。聚焦“文旅+创意”，围绕南关历史人物、重大历史事件、文学作品等，鼓励开发南关特色文创项目，进一步转化域内文旅价值。聚焦“文旅+科技”，引导重点文旅企业利用新科技、新技术发展虚拟展厅等新型文旅服务，支持重点景区实现数字化服务全覆盖。聚焦“文旅+体育”，积极助力CBA、中超联赛等顶级赛事，激发夜间消费与户外经济活力，构建“全时段、全龄段”消费场景。融合“文旅+生态”，围绕伊通河、八一水库等生态资源，创新推出滨河露营、冰雪娱乐等新玩法，创造家门口的生态度假新生活。

2、打造地标性文旅载体。以“活化历史、彰显文化、赋能生态、提质服务、融合文体”为主线，打造具有南关辨识度、兼具

多元功能与消费活力的地标性文旅载体。以长春市动植物公园生物多样性资源与长春体育中心大型场馆为核心，放大雪饼猴等品牌 IP 带动效应，布局联名店铺、文创周边、官方伴手礼、表情包等，打造动植物公园文商旅体融合圈。活化历史文化街区地标，推进宽城子、商埠地等重点项目发展运营，推动老字号与历史文化资源联动，让历史建筑“活起来”。深挖沙俄领事馆、大马路老商贸区、文庙博物馆、关公像等老长春文化元素，开发“南关记忆”系列文创，形成南关特色文创产品矩阵。打造生态休闲地标集群，依托红石砬子山、伊通河、八一水库等资源，加快红石天地等生态休闲项目建设，开发露营、徒步等轻度假产品，构建“城市微度假”目的地。以长春世界雕塑园为中心谋划建设雕塑艺术街区，推动长春市文庙博物馆等 A 级旅游景区服务提质升级，完善景区智慧服务体系，提升景区特色服务品质与竞争力。

3、构建文旅品牌宣传矩阵。通过构建多元渠道、发展特色账号、策划全周期活动等举措，打造覆盖全渠道、全人群、全时段的南关文旅品牌宣传矩阵。构建国家及省市权威媒体、新媒体等多层次宣传推广矩阵，围绕重大文旅项目和活动联络权威媒体开展主题发布、大会报道等，探索与达人、KOL（关键意见领袖）等开展合作加大新媒体社交平台的宣传力度。做精做特南关文旅账号，通过个人 IP 的塑造、剧情式宣传等创意模式破圈，进一步深化官方宣传渠道对南关文旅品牌的赋能。深化“四季君来”品牌体系，依托文旅人才智库，融合“百年商埠”历史与“都市生态”优势，开发四季产品，形成全年无淡季、全龄友好的文旅消费格局。

专栏 4: “十五五”期间现代文旅产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
长春市 B 春城水文化园文旅建设项目	占地面积 6957 平方米, 总建筑面积 4.5 万平方米, 拟投资 4 亿元, 其中地上建筑面积 3.1 万平方米, 地下建筑面积 1.4 万平方米, 建设内容为温泉洗浴。
长春永春现代医药城酒店	占地面积 6.4 万平方米, 总建筑面积 15 万平方米, 拟投资 20.8 亿元, 其中地上建筑面积 11.1 万平方米, 地下建筑面积 4.3 万平方米, 建设 1 栋高层酒店建筑(18 层), 多层花园酒店客房及配套用房建筑 10 栋。项目建成后可提供各类客房 947 间, 容纳 800 人宴会会议中心 1 座。
红石天地项目	占地面积约 49.6 万平方米, 主要建设内容涵盖综合体、特色酒店、生态休闲带、水世界、商业服务配套等。
增设区域文旅特色新名片	依托南关国投成立文商旅体共创平台, 发挥筑巢引凤作用, 统筹整合区域文旅资源, 促进区域文商旅体产业共生互融, 释放消费潜力。

第五节 积极培育生物医药和生命健康产业

发展目标: 抢抓永春医药城建设契机, 以构建“医、药、养、健”全链条协同发展体系为目标, 坚持引进与培育并举、研发和服务共融, 加快生物医药产业建链补链, 大力发展生命健康产业, 积极推进智慧医疗服务, 打造特色鲜明的生物医药和生命健康产业集群。到 2030 年, 力争生物医药和生命健康产业增加值达到 90 亿元。

重点举措:

1、加快生物医药产业建链补链。 聚焦永春医药城, 注重与长春高新区、净月高新区等区域的协同错位发展, 建立动态更新的招商资源数据库, 全力招引生物医药和生命健康项目和企业落位。优化土地释放、配套设施、立项手续、规划许可、施工许可等服务环节, 健全项目包保服务机制, 全力保障永春医药城建设发展。

推动联东 U 谷、长春永春医疗器械科创制造基地等科创平台建设，招引集聚药物研发、智能制造、医疗器械等企业落位投产，为科技型都市工业发展打下基础。加快清南生物科技、长春高新酶制剂产业园等重点项目建设，加大基因产品、科技疫苗、蛋白药物、医疗机器人等前沿创新产品的研发力度。依托长春生物医药龙头企业，在基因工程药物、抗体药物、新型疫苗及医疗器械等特色领域形成原创技术策源能力，探索建设从研发、中试到规模制造的合成生物产业完整体系。探索构建“临床研究+CRO+数字医疗”的发展模式，发挥域内中心城区医疗机构优势，链接促进生物医药企业、医院、吉林大学等高校院企产学研合作，加速科技成果转化，提升产业创新能力。

2、大力发展生命健康产业。推动生命健康产业向多元化、高品质方向发展，构建覆盖全人群、全生命周期的生命健康服务体系。拓展生物医药产业链下游应用场景，重点布局健康管理、养生休闲、高端医疗服务、医美服务等健康服务业态，形成“养生、保健、医疗、康复”等功能为一体的多元化的健康服务市场。聚焦中医药传承创新，鼓励企业开发中药药食同源产品、中药理疗包等特色产品，推广针灸、推拿、艾灸等传统中医适宜技术，推动中医药与康养、养老、社区健康服务深度融合。聚焦“品质医美、合规医美”发展方向，引导医美机构规范化运营，重点布局医疗美容、抗衰护理、皮肤管理等高端业态。支持区内企业通过提供养老服务、康复医疗等方式，打造符合现代人居服务标准的康养服务体系。探索建立“养老机构+医疗机构”合作对接机制，推行医疗养老联合体模式，实现定期巡诊、急诊绿色通道、远程

医疗等服务全覆盖。推动基层医疗卫生机构与社区养老服务中心深度融合，提供健康监测、康复护理、用药指导等基础医疗服务，让健康服务延伸至社区“最后一公里”。完善全生命周期的健康服务链条，支持月子中心、母婴照料、托婴托育等机构建设，发展适应不同人群需求的备孕调理、生产全程护理、产后康复等新业态、新模式。

3、积极发展智慧医疗服务。以数字化、智能化为核心驱动力，构建覆盖全生命周期的智慧医疗服务体系，提升医疗服务效率和质量。探索建立医疗健康数据共享机制，推动医疗机构与科研机构、企业合作，利用大数据开展疾病预测、个性化健康干预等应用研究，提高健康管理的精准性。谋划搭建区域“互联网+健康”综合服务平台，整合医疗、养老、康复等机构数据资源，开发在线问诊、健康管理、康复指导等功能模块，吸引科技型健康企业入驻。探索引入 AI 辅助诊断系统，鼓励医疗机构借助人工智能技术提升诊断准确性和效率，实现患者诊疗信息、健康档案互认共享，为患者提供更精准的诊断服务。强化公共卫生应急处置能力，推进远程医疗和互联网诊疗服务规范有序发展，促进优质医疗资源下沉、不见面就诊，提升医疗服务的可及性和应急响应效率。

专栏 5：“十五五”期间生物医药和生命健康产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
生物医药和生命健康产业项目建设	吉林清南生物科技有限公司生物科技研发生产项目：拟投资 1.6 亿元，占地 0.9 万平方米，研发生产基因科技产品及抗衰疫苗产品，投产后预计年产值 8000 万元。
	长春高新酶制剂产业园项目：拟投资 6.5 亿元，占地 7.7 万平方米，主要生产生物酶，投产后预计年产值 2.6 亿元。

专栏 5: “十五五”期间生物医药和生命健康产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
生物医药和生命健康产业项目建设	吉林省力富科创产业园项目：拟投资 1.2 亿元，占地 0.99 万平方米，主要建设生物医药等领域国产化软件研发适配中心与医用软件开发，5 年产值拟达 7.9 亿元。
	赛浦生物干细胞及重组蛋白项目：拟投资 1.2 亿元，占地 1.2 万平方米，5 年产值拟达 1 亿元。
	联东 U 谷健康智造产业园项目：拟投资 2 亿元，占地 6.3 万平方米，建设工业园区，全面建成后可引入 40 余家研发生产型企业，预计年产值超 4 亿元。
医药城医药供应链保障建设项目	成立医药供应链服务有限公司，因地制宜开发地块用于医药供应链项目使用，为医药城新型产业布局及招商提供服务支撑。

第六节 前瞻布局新赛道产业

发展目标：顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，面向南关产业体系升级的重大需求和战略必争领域，以场景为牵引，以企业主体引培为抓手，前瞻布局高端医疗装备和创新药、新能源、人工智能、新一代信息技术和低空经济 5 大新赛道产业，推动构建形成新兴产业、未来产业与优势产业协同发展新格局。

重点举措：

1、布局高端医疗装备和创新药赛道。紧抓医疗器械产品高端化、国产化、特色化发展趋势，重点发展体内诊疗、高性能治疗设备和医美器械等领域。围绕永春医疗器械科创智造基地项目建设，大力招引高性能治疗设备和医美器械企业项目。推动 AI-heart 智能动态心电监护仪产业化项目建设，支持布局心电监护仪医疗机器人生产研发。鼓励企业联合吉林大学等高校院所，聚焦重大疾病开发创新药。积极布局细胞基因治疗、免疫治疗等前沿领域，

探索干细胞安全性与有效性检定等关键技术研发，支持干细胞制剂、关键原材料及设备耗材研发创新与产业化。到 2030 年，高端医疗装备和创新药赛道产业规模力争达到 15 亿元。

2、布局新能源赛道。紧抓能源电力行业绿色低碳转型机遇，依托东北电力设计院、省电勘等能源电力规划设计优势，加快发展能源电力高端咨询、技术研发、系统集成等环节，探索布局新型储能等领域的科技成果转化和产业化项目，助力全省推进新型能源体系构建和新型电力系统建设。鼓励东北电力设计院、吉林大学汽车工程学院等院所联合企业，攻关一体化氢能、生物质气化等关键技术。鼓励在楼宇能源管理、智慧园区建设等领域推动 AI 负荷预测、智能储能系统等先进技术应用，提升能源精细化管理水平。到 2030 年，新能源赛道产业规模力争达到 50 亿元。

3、布局人工智能赛道。聚焦生成式人工智能、具身智能等行业风口领域，推动布局人工智能创新发展。加快推进长春市人工智能产业园建设运营，大力招引行业企业落位。依托 AI-heart 智能动态心电监护仪产业化项目，探索具身智能在远程心电监护中的应用。鼓励智能显示与传感技术企业，聚焦建筑施工安全监测、高危作业场景管控领域，运用生成式人工智能、计算机视觉、具身智能交互等技术，构建人工智能施工现场安全监控平台。鼓励华为吉林区域总部与本地院所企业共建开放式创新平台，聚焦智能网联汽车、自动驾驶等领域开展技术研发和产业化应用。以城市全域数字化转型为牵引，积极推动人工智能技术与城市管理、生物医药、教育养老、交通出行、科教文旅等行业领域融合应用，

全面提升城市运营的智能化与韧性水平。到 2030 年，人工智能赛道产业规模力争达到 2 亿元。

4、布局新一代信息技术赛道。聚焦数字经济产业创新需求，精准布局关键技术平台、资源共享平台、科技服务平台、科技金融等通用型高层次重大平台，构建创新型数字经济企业全链条服务体系。提升重点区域、重点场景 5G 网络信号覆盖水平，前瞻布局 5G-A 网络。依托幸福科创园等产业载体，举办常态化的技术交流活动、创新大赛等，吸引一批新一代信息技术企业落位。支持信息安全企业加快开展云安全、可信硬件与安全、密码算法等网络安全领域技术创新，推动网络安全技术在交通、卫生、教育、零售等领域的应用。到 2030 年，新一代信息技术赛道产业规模力争达到 1 亿元。

5、布局低空经济赛道。推动低空经济和传统产业深度融合，大力引进有资源、有经验的专业化运营商，集聚培育低空经济相关软件类、融合类、场景运营类企业。依托区内低空经济企业，着力谋划一批低空应用场景，重点在城市管理、交通治理、项目保障、文旅宣传等领域拓展应用。支持中小学开设低空特色兴趣课程，鼓励组织低空科普讲座、模拟体验、航模比赛、夏令营等研学实践活动。搭建“产教研学创”人才培养协同平台，提升低空领域从业者能力和素质。支持无人机职业技能教育，引导无人机培训教育市场健康规范发展。到 2030 年，低空经济赛道产业规模力争达到 1 亿元。

专栏 6: “十五五”期间新赛道产业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
推进长春市人工智能产业园建设	聚焦人工智能、底层数据标注等领域，在希派创意城打造国内领先的人工智能产业园。谋划建设专业化数据标注产业集群、搭建多场景 AI 算法验证平台、组建产业创新联盟等系统性工程，形成“数据采集－智能清洗－精准标注－模型训练－场景应用”的闭环服务体系。建成后，可支撑超 100 家入驻企业开展跨领域数据资源协同开发，助力完善政产学研用协同创新生态。
新赛道产业项目建设	长春永春医疗器械科创智造基地项目：拟投资 6.1 亿元，建设以医疗器械产业为主导的综合医药产业园。
	AI-heart 智能动态心电监护仪产业化项目：拟投资 1.2 亿元，主要生产心电监护仪及医疗机器人。

第四章 培育科技创新发展新路径

主动服务国家高水平科技自立自强，深入实施创新驱动发展战略，融入长春市“5616”科技创新引领新质生产力发展行动计划，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，努力打造科技、教育、人才、产业紧密融合的创新体系，不断提升区域创新发展能力。到2030年，企业科技创新主体地位和主导作用明显增强，国家高新技术企业达到400户，科技型中小企业达到600户。

第一节 打造都市型科创活力区

1、**加快高水平创新平台建设。**依托幸福科创园等创新平台，立足南关实际，打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、科技成果转化首选地。依托吉林省浙大校友会，加快推动浙江大学长春研究院建立。鼓励和支持多元化主体投资建设具有南关特色的科技企业孵化器、科技产业园区，引导科技龙头企业建设新型研发机构、技术创新中心、产业创新研究院、小试中试基地等创新平台。支持数字经济、生命健康等领域企业积极承担国家省市重大科技攻关项目，提升企业科技创新主体地位。

2、**推进创新载体扩容增效。**以华为吉林区域总部、幸福科创园为主引擎，建设提升一批科技型特色园（楼宇），植入高能级运营服务主体。通过市场化机制、专业化服务和资本化途径，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务载体，促进创新创业载体由综合性向专业性、特色化发展，构筑南关特

色众创生态圈。统筹现有创新载体，鼓励各类科技中介机构为技术转移提供知识产权、法律咨询、资产评估、技术评价等专业服务。通过腾笼换鸟、低效闲置空间再开发等方式，释放一批承载创新社区的物理空间载体，向载体植入路演大厅、科技展示厅等新型空间单元，打造“工作－生活－社交”融合的创新微环境。

第二节 搭建企业梯度培育体系

按照“梯度培育+场景开放+专项服务+融通发展”路线，构建“发现、遴选、入库、培育、扶持”的闭环工作机制，完善“科技型中小企业/高新技术企业－专精特新企业－瞪羚/独角兽企业－科技领军企业”培育体系。强化南关区科技型中小企业数据库作用，做好企业创新能力评估分析，推动更多企业“应评尽评、应入尽入”。深入实施科技创新“揭榜挂帅”“赛马”等攻关机制，进一步完善企业研发投入补贴、科技创新券等制度，推动企业管理创新、技术创新、产品创新和模式创新，促进高新技术企业量质提升。探索联合第三方机构开展前置介入式梯度升级培育指导，积极引导科技型企业专精特新发展。推动与产业创新联盟、行业协会等组织建立战略合作关系，在金融、数字经济、生物医药等领域，积极培育引入一批创新能力强、发展潜力大的“瞪羚”企业和“雏鹰”企业。支持数字经济、人工智能等产业领域具备研发实力的领军企业承担重大科技专项，提升领军企业科技创新能力和产业带动作用。

第三节 优化科技成果转化生态

依托南关区科技中介服务机构联盟，完善产业创新联合体、科技产业园区等合作共建模式，积极培育技术经理人团队。深度挖掘科创成果资源，重点打造长春科技大市场南关分市场，探索建立“企业提需求、政府做桥梁、院所交答卷、市场做检验”的成果转化体系。依托南关区高校院所密集优势，鼓励区内企业与吉林大学、东北师范大学等重点院校，开展产学研深度合作，搭建“政府+企业+高校+科研院所”产业协同创新平台。发挥区内银行、证券、保险、基金等金融机构集聚优势，健全完善“价值评估+融资担保+科技信贷+投资基金+成果交易”一站式运营服务，为区内企业提供全方位科技金融服务。深化与先进发达地区和新经济体的科技交流与合作，建立健全对接承接机制，精准招引科技成果向区内企业转化。

第四节 引培高素质创新人才

持续深化教育科技人才一体发展机制改革，围绕科技创新、产业发展需求，推动创新链、产业链、人才链深度融合，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。强化科研机构、创新平台、企业人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。依托“百万大学生来（留）长工程”，强化政策引领，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制。聚焦培育壮大新兴产业和未来产业新赛道，发挥市场配置作用，加强人才协作，优化人才结构，探索创新引才模

式，引进和培养急需紧缺人才。联合专业化技术转移机构谋划共建南关区技术转移人才培养基地，储备培养一批高水平专业化的技术经理人，促进科技成果转化。持续开展“产业教授”“科创专员”推荐遴选、互选互派互认活动，鼓励企业设立“科研助理”专项岗位，助力企业提高核心竞争力。推进青年发展友好型城区建设，结合青年人才发展需求打造青年会客厅，举办创业交流、技能培训、文化沙龙、政策宣讲等活动，打造多元融合的青年成长空间。到 2030 年，力争引进培育区域经济发展紧缺人才 100 名以上，建成有效引领支撑数字经济、生命健康等高新产业发展的一流人才队伍。

专栏 7：“十五五”期间科技创新重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
创新平台载体建设项目	到 2030 年，积极联系高校院所，协同攻克一批“卡脖子”技术难题、转化一批科技创新成果，推动创建新型研发机构 2 家以上，推进科技企业孵化器提升，新增省级孵化器 3 家以上。
推动幸福科创园提档升级	强化双创服务能力与质量，建立以增值服务和股权投资收益为主的盈利模式，完成提档升级。
实施大中小企业“融通发展”行动	支持区内大企业、中小企业联合区外科研院所、高校等组建一批大中小企业融通、产学研用协同的创新联合体，实现大企业带领配套中小企业共同开展技术创新。
建设南关区科技成果转化中心	为企业提供技术交易、知识产权运营等全链条服务，目标年转化成果 20 项。完善和健全技术转移服务体系，依托长春市科技大市场南关分市场，每年转化高价值成果 5 项以上。

第五章 激发改革开放赋能新动力

健全、完善现有各项发展制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，持续深化重点领域和关键环节改革，积极融入长春现代化都市圈建设，以开放促改革促发展，创造更加公平、更有活力的发展环境，激发各类市场主体内生动力和创新活力，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

第一节 创造公平活力市场环境

1、积极融入全国统一大市场。严格落实“全国一张清单”管理模式，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，健全激励约束和考核评价体系，完善适应全国统一大市场建设的体制机制。重点健全公平竞争审查机制，加强刚性约束，排查破除市场准入壁垒。围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，通过基础设施领域不动产投资信托基金、股权债权融资等模式激发社会投资活力。推行招标投标“双盲”评审改革，完善政府采购、政府工程代建、重大项目绩效评价等制度。依托省会城市中心城区优势，持续放大辐射带动作用，推动各类商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。

2、深化国资国企改革。深入落实国有企业改革深化提升行动和新时代东北地区国有企业振兴专项行动，以推动产业发展、城市运营、公共产品服务为业务重点，提高南关国投经营效率和市

场竞争力，打造运转高效、功能清晰的现代化国企。健全完善国有企业组织架构，明确企业职能定位，强化国有企业经营业绩考核，实行与效益相匹配的薪酬制度。推动国有资产盘活利用，健全完善国有资产定期清查、动态管理和盘活利用机制。依托区属国企探索市场化处置、资产证券化、合作开发等模式，不断做强做优做大国有资本，提升投融资能力。强化国有企业融资担保增信能力，加强国有金融资本管理，完善健全区属金融资本投资和运营平台。

3、激发民营经济发展活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，落实《长春市促进中小企业发展条例》，切实改善中小企业发展环境。加大对民营企业重大创新产品和服务、关键核心技术的采购力度，健全支持民营企业参与重大项目建设的长效机制，推动“数字政府”建设、消费场景应用、文旅品牌运营等领域市场机会更广泛地向民营企业开放共享。完善拖欠企业账款清偿机制、中小微企业融资协调机制，落实民营企业增信制度和信用状况综合评价体系。建立完善个体工商户服务体系，培育更多“名优特新”个体工商户。积极设立“企业服务日”“亲清会客厅”等政企沟通渠道，建立内外部结合的政商关系多维监督体系。弘扬企业家精神，培树先进民营企业典型，让企业家在经济上有效益、社会上有地位、政治上有荣誉。

第二节 打造长春营商环境最优区

1、打造标准规范便利政务环境。秉持“服务企业就是服务发展”的核心理念，构建一流营商环境。健全完善政务服务标准化和需求侧指引，统一规范事项名称、申报材料、审批流程等要素，取消无法律依据及模糊兜底条款。深化“放管服”和“最多跑一次”改革，推进行政审批和公共服务事项一次办结，进一步优化政务服务提升行政效能。加大“四减改革”力度，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制，规范完善退件、补正、不予受理、中止、终止等情形认定标准、处理流程和告知要求。加强助企服务，落实惠企政策兑现，扩大“免申即享”范围。推行政务服务评价改进标准化，规范评价渠道、评价内容和结果应用。设立助企综合服务中心，整合政策咨询、审批代办、资源对接、人才服务等多类型功能，建立企业需求动态收集机制，推行“一企一策”定制化服务。

2、建设数智赋能便民利企环境。政府供给端提质增效“一网通办”，依托“智慧南关”平台建设，构建全区统一的大数据中心驾驶舱，纵向打通省市级平台数据互认，横向贯通各部门业务系统上云互联。推行“极简审批”，提高政务审批效率和透明度、公信力。推广企业电子营业执照、电子印章、电子许可证等应用，实现“扫码亮证”“一证通办”。面向企业需求端和群众需求端，打造便民利企“智助南关”品牌，探索创新“视频办”“掌上办”“上门办”“大厅集中办”等新型便民利企服务模式，复制推广吉商大厦服务企业驿站模式，在产业园区、商务楼宇、街道服务

中心等全域高频业务和密集区域进行推广。推动政务服务大厅从“排队办事”向“智慧服务”转变。

3、优化公平公正法治营商环境。构建服务型监管执法机制，健全“首违不罚”机制，加强对行政执法事前事中事后监管。针对新产业、新业态，探索分类监管，推行规范执法、规范行政处罚自由裁量，推进包容审慎监管。以信用城市监测指标为指挥棒，持续夯实“双公示”、信用信息归集等信用基础工作。完善信用修复“一件事”流程，针对一般失信行为，建立“一窗受理、两书同送、两网并修”制度，细化完善“期满即修复”“承诺即修复”“容缺受理”等审核模式和服务方式。构建以“信用+商业”运营模式，提升经营主体活力，为城区服务产业发展赋能。

第三节 深化区域合作和对外开放

1、融入长春现代化都市圈建设。积极在长春现代化都市圈建设中向上卡位，以承载打造中央文化商务区和南部高新技术产业区为己任，积极发展都市工业和现代服务业，大力激活历史街区，活化历史建筑，推进功能植补，提升主城区活力。依托行政中心资源优势，打造都市圈公共服务中心，争取牵头建设政务服务、政务数据等协同治理平台，成为都市圈普惠便利公共服务资源的集聚和辐射枢纽。依托金融集聚和百年商埠地优势，打造都市圈金融和商贸商务中心，进一步推动金融、商业、商务、人才等要素资源在都市圈城市对接流动、互联互通。依托历史传承和文化生态资源优势，打造都市圈微旅游目的地，开发南关区 citywalk、露

营、研学等新兴城市微度假空间和业态配套，广泛吸纳游客，助力构筑旅游目的地。

2、提高区域开放合作水平。紧紧抓住东北振兴、吉林建设“一带一路”向北开放重要窗口的战略机遇，积极引进域外资金和先进技术，服务长春东北亚地区合作中心枢纽建设。持续深化区域合作，加强与天津河西、杭州拱墅对口合作交流，重点在金融、旅游、商贸、科技、教育、医疗等领域推进合作。加强与农安县结对合作交流，探索“总部+基地”“研发+制造”“飞地经济”等合作模式，搭建互助平台、畅通互动渠道、构建互促机制，助力县域经济高质量协同发展。

3、加快培育外贸新动能。有效搭建贸易对接合作平台，组织贸易企业“走出去”参加国内国际知名展会，利用本地大型展览会“引进来”外贸企业参展，推动更多有意愿、有潜力、有市场的企业转型升级、开拓国际市场、提升产品竞争力、打造出口品牌。着力发展知识密集型服务贸易，依托东电院、智联力丰等企业，重点推动研发设计、检验检测、信息技术、运营维护等领域服务贸易，持续做大外贸规模。推广“政府+银行+担保”运作方式，提升外贸企业应对汇率波动风险能力，降低中小微企业汇率避险成本。

4、全力做好招商引资。实施“走出去”与“请进来”双向驱动战略，推进组建“南关区投资促进中心”，构建全方位招商网络体系。充分发挥永春片区工业项目招商窗口契机，全力以赴招引生物医药、数字科创、现代文旅等优质项目。主动拜访全国 500 强、专精特新等重点企业，积极参与进博会、广交会等国际性经

贸活动，借势同步开展专场推介会。用好东博会、汽博会、光博会、农博会等重大展会，强化以展招商工作力度。充分利用“经济合作共享空间”，向企业展示区域产业发展优势与优质营商环境，提供定制化合作方案。滚动完善产业链和创新链招商图谱，实行链主企业招商、创新资源招商、“市场+资源+应用场景”招商等精准招商模式，配合省、市完成项目招引流转和利益分享。创新“政府+企业+协会”协同招商模式，强化部门间信息共享与审批联办，强化龙头企业、行业协会、专业机构的产业链招商，强化楼宇载体等资源精准招商，全方位提升招商规模与质量。

第六章 扩大内需释放消费新活力

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，巩固传统消费地位，培育壮大新型消费模式，高质量供给消费产品，精准扩大有效投资，扩大有效需求，增强投资对优化供给结构的关键作用，促进消费和投资、供给和需求良性互动。到 2030 年，固定资产投资累计实现 400 亿元，社会消费品零售总额年均增速达 3%。

第一节 推动消费提质扩容

1、优化消费场景。整合“历史底蕴+商业消费+潮流休闲”资源，推动解放大路、华远路、重庆路等重点商圈优化提升。引导鼓励传统购物中心、百货店等向体验、时尚、社交综合场景转型，推动商圈商街与区内历史文化、旅游、体育资源融合，打造地标性消费项目。推行“公园+”多元融合发展模式，充分挖掘释放动植物公园、水文化生态园、长春世界雕塑园等区内公园潜力，引导公园与周边商圈联合打造各具特色的公园消费场景，满足游客多方面需求。贯通景区、街区、园区、社区与商圈，加快发展夜间经济，推动长春市动植物公园西游记主题乐园夜游文旅项目建设，引导市场主体创新夜间文化和旅游消费业态。

2、丰富消费供给。推动传统消费落实“两新”政策，支持超年限、低能效、安全风险高的设施设备、重点景区景点设施设备更新升级，分类推进城市更新和市政基础设施设备更新，促进

汽车、家电、家装等耐用消费品以旧换新。布局服务消费新业态，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型服务消费潜力，激发文化娱乐消费、文化旅游消费、体育赛事消费、汽车后市场消费、银发消费等改善型服务消费活力，重点扩大特色优质产品供给，满足多元化、个性化、高品质的服务消费需求。培育数字消费等未来消费模式，构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等未来消费场景，发展无人零售、无人配送、云柜等新零售模式，支持电子竞技、社交电商、直播电商等业态发展。

3、提升消费环境。加大城市宣传推介力度，谋划组织开展新经济直播、好货优选等精品活动，讲好长春故事、南关故事，扩大商业影响力。落实“以旧换新+消费券+促销活动”组合拳，谋划一批品牌促消费活动，促进大宗消费和服务消费提档升级。强化跨部门联合监管，畅通消费者维权渠道，健全消费纠纷解决机制，鼓励社区、商场、景点、平台企业设立消费维权服务站，打造安全放心诚信的消费环境。严格落实“五段式”执法要求，健全首违不罚和包容审慎监管执法“四张清单”，对轻微违法行为容错纠错，对涉案企业跟踪指导，避免“以罚代管”，减轻企业负担。引导诚信合规经营，加强对相关经营主体登记备案、行政许可、行政处罚等信用信息的归集、公示，引导更多经营主体守信重信。

第二节 积极扩大有效投资

1、加强重点项目谋划建设。积极争取中央（省）预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策，聚焦科技创新、教育提质、基础设施更新改造等领域，加快谋划推进重点项目建设。用足用好地方政府专项债，推动教育、文旅、医疗、基础设施等领域的新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。超前谋划一批人工智能、高端医疗装备等具备前瞻性、战略性的未来产业项目。持续推进交通、市政等基础设施建设，提升基础设施支撑能力。进一步放开民间投资领域，引导民间资本积极参与新型基础设施建设、战略性新兴产业、绿色低碳经济等重点领域。

2、创新投融资机制。积极拓展投融资渠道，加大对数字科创、金融科技、人工智能等新兴产业领域项目扶持力度。强化政银企对接，降低中小企业贷款难度。加强民间投资项目资金和要素协同保障，打通制约民间投资的堵点、难点。进一步简化投资审批流程，优化企业投资服务标准，降低企业制度性交易成本，创造公平竞争的投资市场环境。鼓励域外投资者将资金投入到金融服务、旅游服务、商业服务等服务业领域，降低外商直接投资的成本，保障企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的待遇。

3、优化项目管理服务。立足国家、省市战略导向和南关发展需求，探索建立分层分类的项目谋划储备机制，完善重大项目储备管理，实行动态管理、定期更新。坚持“要素跟着项目走、服务围着项目转”，加强土地、能源等要素保障，加快推动审批、

许可、节能评估审查、环境影响评价、施工许可等关键节点任务高效完成。强化项目全生命周期管理，建立部门联动机制，做好计划开工项目开工准备工作，紧盯项目前期工作和建设推进过程中的难点、堵点问题，及时跟进反馈办理情况。强化年度重大项目计划与发展规划衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序，形成策划一批、储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的滚动工作机制。

第三节 促进投资消费良性循环

进一步发挥消费对投资的牵引作用，围绕文化旅游消费、体育赛事消费、数字消费等消费新业态新领域，统筹推进场景推广、消费激励和新产品应用，创造更多消费领域投资需求，带动有效投资增长。争取放宽对新兴消费和未来消费领域的相关限制，释放消费潜能带动有效投资。加大科技成果转化投资，鼓励区内金融科技、数字科创、现代商务等领域企业加大科技研发投入，推动新技术新工艺在生产中的广泛应用，以优质商品和服务激发居民消费需求。支持养老、医疗等新兴服务业项目向社会资本开放，更好满足居民个性化、多样化的消费需求。加大教育健康、技能培育等消费服务功能提升类投资力度，以有效投资布局消费新业态新模式，带动提高城区就业水平。

第七章 打造绿色品质智慧城区新标杆

全面贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持以提升居民幸福感为目标，统筹推进南北协调发展，聚焦空间布局、有机更新、精细治理、智慧赋能、厚植生态等领域，尊重保护自然环境，均衡建设公共设施，推进智慧城区建设，加快转变城区内涵式发展方式，提高城区综合承载能力和服务水平，打造居住、工作、游憩、出行高品质生活环境。到2030年，推进打通“断头路”“卡脖子路”30条、改造积水点5处，推动剩余21个棚户区分批开展改造。

第一节 保护利用土地空间

持续优化城市空间结构、合理布局公共服务和基础设施、促进建设用地节约集约利用，持续增强规划和要素服务保障能力。发挥府院联动机制作用，主动靠前服务，推动因涉诉、征拆等原因造成土地闲置的盘活开发。围绕国家土储专项债券政策，积极对接市土储中心，分批次回收拿地企业因资金短缺等问题无法开发的土地，实现现有土地资源的高效有序利用。结合城市建设需求和城建计划，加快土地规划条件调整，推动实施重点地块周边市政道路、供热供水等配套设施建设，提高土地挂牌摘地成功率，保障项目加速落位。做好耕地保护，遏制耕地减少态势，推动实现耕地净增加，力争耕地总量只增不减。

第二节 推进城区有机更新

1、打造高品质现代化城区。坚持“建设现代化人民城市”的发展思想，加强基础设施建设，提高城市综合承载能力和服务水平，有效改善人居环境。抓牢城市更新政策，加快推动平阳街、岳阳街等棚户区改造项目，分类推进消防水系统整治，推动隐患电梯更新改造，实现从基础类改造向完善类、提升类延伸。探索建立城市建设分区联动机制，在北部分批推进老旧小区更新，因地制宜建设停车泊位、社区嵌入式设施，在南部加快推动园林绿化、超高土治理等任务。统筹开展历史建筑修缮，在保留历史风貌的同时，提升建筑的安全性和使用功能。挖掘南关区商脉基因，探索围绕本地历史文化资源布局主题街区，完善慢行系统、生态景观、公共艺术等配套设施。加快构建公园、街路、景点、庭院、街道绿带相辅相成的城市绿化景观体系，以小项目、小工程、小投入，打造百姓家门口体验式、沉浸式小公园，把“零碎地”变成“金角银边”，全力打造“一点多线”的绿化辐射带。

2、强化城市基础设施建设。完善城区路网结构，加快推进南部区域路网建设，打通“断头路”“卡脖子路”，建立并推广静态交通智能管理体系。加大对市政道路和积水区域的改造力度，全力消除“城市伤痕”。加快公交基础设施建设，增加公交线网覆盖，促进公共交通发展。分批次推动非成套住宅改造，以街道为单位谋划宜居改造项目。聚焦安全、功能、环境短板，修复道路、窨井、路灯等破损设施，整治绿化养护不到位、架空线缆杂乱、消防通道堵塞等问题，提高居民居住的舒适度。引导企业新

建新能源供热站，鼓励支持安装充电桩、建立换电站。

专栏 8：“十五五”期间城市更新重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
推进基础设施建设	长房接管供热区域民生保障项目：改造南关区长房区域供热管线 DN100-DN350 一次网供热管线 7640 米，DN32-DN350 二次网供热管线共 147125.2 米，并安装二网平衡系统套件。
	长春市南关区供水管网基础设施配套建设项目：项目新建给水管线总长度 8833 米，以及破路恢复、检查井等配套附属工程。
住宅小区改造提升	岳阳街棚户区改造项目：占地面积 2505 平方米，总建筑面积约 9258.83 平方米，规划建设 1 栋公建及地下车库。
	平阳街棚改地块项目：占地面积 2.1 万平方米，总建筑面积 11 万平方米，主要建设住宅及配套商业。
	长春市南关区城镇住宅小区宜居改造：计划分批次实施住宅小区改造，主要改造小区内的楼宇和配套基础设施。
	长春市南关区光复路南老旧小区改造提升工程：涉及长春市南关区长通街道，重点提升陕西路、太平街两条街道，同时更新片区内小区的楼宇和配套基础设施。
加快城市公园建设	打造南湖中街、华远路等 11 条精品养护街路，蔚山路城市公园、锦湖大路绿地等 12 处精品养护绿地；每年建设口袋公园若干。以光明公园及商场景点、交通枢纽、城市出入口等区域为重点，全力打造“一点多线”的绿化辐射带。
优化土地规划利用	持续增强规划和要素服务保障能力，到 2030 年，逐步推动 54 块存量土地挂牌出让，实现闲置土地处置率按每年 5% 进行处置。
打造南关智慧电网	提高自动化线路检测、控制水平，利用远程技术实现故障快速定位、隔离以及转带，提升供电可靠性，到 2030 年，实现主干网架自动化设备全覆盖，重要分支及重要用户均配备自动化保护。探索整合电网运行数据、用户数据、气象数据等多维度信息，构建可视化的电网调度指挥系统，实现对电网运行状态的实时监测、预警和智能决策。

第三节 深化城区精细管理

突出以全局眼光、改革思路、创新思维对标国内先进城区，紧扣标准化、精细化、品质化，纵深推进城市治理水平提升。完

善联巡联动机制，落实“门前五包”等制度，推动工作重心和资源配置向街道社区倾斜、向背街小巷延伸。发挥“吹哨报到”在统筹协调体系中的作用，构建以“街巷长”为核心的“组团式”城市管理新模式。健全城市执法体系，依托区级城市运行管理服务平台，推进城市管理事项“一网通办”“一网通管”，以数字化、智能化助力城市管理常态长效治理。加大整治违章停车、新生违法建设、开墙打洞等问题的执法力度，确保动态清零。坚决消除渣土乱堆、露天烧烤、店外经营等“老大难”问题，严厉查处非法侵占绿地、乱倾乱倒等行为。提升城市作业能力，进一步完善作业标准，加强规范管理，推广“垃圾不落地”环卫作业模式，扩大街巷小型机械化组合作业覆盖范围。深入推进综合整治改造，提升景观设施水平。推动园林养护管理精细化，加大养护投入与技术提升力度，全面提高园林绿化精细化养护水平。

专栏 9：“十五五”期间城市管理事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
提升景观设施水平	开展重点街区景观提升工程，围绕街区更新计划，推动 5 个景观片区建设。开展重点节点美化绿化，提升夜景照明水平。
推动环卫项目建设	加快推进 1 个垃圾转运中央预算内项目落位，持续更新环卫作业车辆设备，持续增强生活垃圾处置能力。
深入实施垃圾分类	积极推进垃圾源头减量和资源化利用，让垃圾分类成为新时尚。有序推进垃圾清洁站综合改造利用。到 2030 年，有序推进垃圾清洁站综合改造利用，各街道至少完成 1 处大件垃圾暂存点设置，改造提升 30 座以上封闭式垃圾清洁站。
建立城市管理基础数据库	推动全区城市管理综合信息共享交换平台建设，实现应急、公安、交警、城建管理等相关部门互联互通、信息共享和业务协同，提高城市管理和服务的智能化水平。
实施城市精细化管理提升工程	到 2030 年，全面实现城市管理标准化、环卫作业机械化、检查考评体系化。打造形成精品街路 5 条；特色街巷 20 条；星级公厕 15 座。

第四节 打造高效协同智慧城区

依托长春市算力中心资源，联合华为等头部企业布局先进算力设施与云平台，为智能应用提供算力保障。积极应用视频监控、物联感知、光感识别等技术，构建覆盖地上地下空间的全域智能感知体系，重点布局公共安全、生态环境、交通枢纽等场景。打造城市智慧大脑，强化区城市运行中心（“一网通办”）核心功能，推动城市规划、管理、服务全维度数据资源整合，实现区域运行态势全域感知、风险智能预警、事件协同处置闭环管理。探索打造未来社区样板，部署智能安防、智慧停车、社区团购、数字邻里等便民应用，打造“刷脸通行无感化、停车资源错峰共享、养老监护精准触达”的特色场景，提升居民生活便捷度与幸福感。

第五节 优化区域生态环境

认真践行绿色发展理念，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系建设，不断巩固中央和省市环保督察及“回头看”问题整改成果。落实重点企业碳减排责任，支持区内建筑、供热等企业开展节能降碳升级改造，推进项目碳排放评价，积极稳妥推进碳达峰碳中和。建立联防联控工作模式，对噪声、油烟、垃圾等突出问题长效管理、综合施治。压实河湖长制责任，持续开展黑臭水体治理、流域治理等生态系统保护修复工作。严格落实黑土地保护任务，定期开展“田长+检察长”巡田工作，扎实做好表土剥离、耕地恢复等工作，坚

决守住耕地红线。围绕东北电力设计院、省电力勘测设计院等能源领域领军企业，拉长新能源产业链条，引进落位各类研发、设计、结算总部，服务全省绿色产业发展。严控“两高”项目准入，完善“三线一单”动态更新机制。推进政府绿色采购改革，大力宣传倡导绿色低碳的生产生活方式，在全社会营造简约适度、绿色低碳风尚。推进生活垃圾减量化、资源化，加快建设“无废城市”。到 2030 年，全区总绿地面积达到 2085.35 公顷，绿化覆盖率达到 41.59%。

专栏 10: “十五五”期间生态环境事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
强化污染防治攻坚	夯实“网格化”管理，实现 57 公顷秸秆“零火点”“全域禁烧”的目标和总要求；对重点污染物排放企业清单化管理，推进燃煤锅炉替代。
	构建“预防－控制－修复”三位一体的土壤污染防治体系，突出“防优于治”理念，利用卫星遥感详查土地，督促企业落实防治责任。
全面压实河长工作责任	持续围绕水生态、水环境、水文化、水安全，推动河湖治理走向精细化、智能化发展。到 2030 年底，辖区 28 处水体水质达到Ⅳ类以上标准。
解决突出环境问题	建立噪声扰民等突出环境问题的投诉举报平台和专项整治机制，成立环境执法巡查小组，开展专项排查，对工地噪声扰民等环境违法行为依法依规严肃查处，加大处罚力度，提高违法成本，对屡教不改的企业或个人实施联合惩戒。

第八章 塑造文化传承融合发展新名片

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。牢固树立“文化为民、文化惠民”理念，以“提升全域文明程度、深挖历史文脉价值、繁荣公共文体事业”为主线，推动传统文化与现代文明交相辉映，塑造兼具历史厚重感与时代生命力的文化新名片，不断增强区域文化软实力。

第一节 全面提升社会文明程度

培育和践行社会主义核心价值观，传承中华优秀传统文化传统，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，培育时代楷模、道德模范、工匠名匠等先进典型。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。落实居民素质提升工程，改进和创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，释放“南关好人坊”阵地效应，壮大“好人”队伍。推进“文明实践+”工作模式，深化文明实践综合体建设，活化“百站千场万人”基层宣讲品牌。建立文明程度指数测评制度，创新移风易俗宣传教育引导机制，加强互联网管理和网络思想文化阵地建设。做大做强“南关发布”政务新媒体矩阵，促进内容产品制作的质量数量双提升。

第二节 充分保护利用历史文化资源

立足“先有南关，后有长春”的历史根基，系统构建文化遗产保护与活化利用体系。筑牢文物保护底线，落实文化遗产保护、管理和监督制度，全面调查、登记和评估区内文物现状，做好文物数据采集，准确掌握文物资源情况。严守文物安全底线，实施“一处一策”保护方案，重点修缮般若寺等历史肌理，同步保护吉长道尹公署、沙俄领事馆、长春市文庙博物馆等历史文物群，留存城市记忆载体。加强南大营旧址陈列馆、中共长春支部纪念馆等红色资源保护与开发利用，推动革命文物保护与红色旅游融合发展。激活非物质文化遗产资源，深度挖掘白氏面塑、贾氏编织等省级非遗代表性项目，打造“南关非遗手作”品牌。扶持代表性传承人，谋划建设非遗工坊与研学基地，推动“福义德道口烧鸡”“鼎丰真”“真不同”等非遗进景区、进商圈，实现文化技艺代际传承。鼓励区内文物建筑合理利用，探索引入文创商店、非遗工坊等新业态，实现“保护－利用－收益”闭环。

第三节 促进公共文化体育事业繁荣发展

深入实施文化惠民工程，推进基层综合性文化服务中心建设，完善以“文图”两馆为龙头，以街道文体活动中心为支撑，以社区文化活动中心为基础，以社会资源为补充的“四位一体”公共文化服务网络。拓宽优质文化资源直达基层路径，持续开展社区文化惠民服务、优秀文艺作品展演等品牌文化活动。引导各类社

会组织参与公共文化服务供给，形成政府主导、社会参与的良好格局。实施基层精品创作扶持计划，培养基层文化人才，推进文艺作品高水平创作，繁荣文化发展。实施全民健身计划，完善体育健身基础设施建设，维修更新公共体育设施。全力支持知名赛事运营、演艺运营公司在南关举办品牌、专业的文体赛事活动。全面打造“四季君来”南关特色文旅品牌，推动文化产品和服务的多样化、个性化发展。

专栏 11: “十五五”期间公共文化体育事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
开展一批公共文化服务活动	文化惠民服务：组织各类文化惠民大型活动。结合各街乡文化馆分馆，服务能力覆盖全区。每年为扶持的文艺团队提供排练场地、设备支持、业务指导等服务，组织文艺团队开展参加交流展演活动不少于 5 场。
	普及性公益培训、讲座：每年开设普及性公益艺术培训课程不少于 100 节课程，涵盖音乐、舞蹈、美术、书法、茶艺、瑜伽、水鼓等多个艺术门类。
建立南关区青少年体育训练中心	建立青少年体育训练中心，与中小学校合作共建训练基地，提供场地、教学、师资一体化服务，年服务青少年不少于 2000 人次。
拓展升级新时代文明实践中心、所、站	深入实施“一站一品”建设工程，在每个街道打造 1 个特色化新时代文明实践站，每个新时代文明实践站孵化培育 1 个品牌文明实践项目。
	依托新时代文明实践中心、所、站等阵地，组织开展“我们的节日”“文明实践我是行动者”“文明实践大集”等主题文明实践活动，丰富群众精神文化生活，力争每年不少于 100 场活动。

第九章 深化社会民生福祉保障新体验

坚持尽力而为、量力而行，以增进民生福祉为出发点和落脚点，以稳就业促增收、强保障兜底线、优教育提质量、精医疗护健康、兴养老暖民心为目标，着力解决群众急难愁盼问题，在发展中保障和改善民生，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

第一节 扎实推进稳就业增收

围绕促进高质量充分就业工作主线，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性矛盾为着力点，突出重点群体就业创业，确保全区就业形势总体稳定。千方百计稳定现有就业，积极增加新的岗位供给，促进失业人员再就业。围绕南关现代化产业体系建设，通过龙头企业引进、“政校企+N”合作等模式，大力发展数字经济、平台经济、共享经济等新业态新模式，推动高水平产业人才、高校毕业生等来南关就业创业。构建终身职业技能培训体系，面向全体劳动者提供普惠性、精准化的职业技能培训。加快零工市场规范化建设，打造南关区零工驿站，完善网络服务平台。深化“安心就业”服务体系建设，提升“15分钟就业服务圈”工作效能。持续开展根治欠薪行动，打造“暖心调解、阳光仲裁”新模式新品牌。落实按要素分配政策制度和最低工资标准，探索租赁经营、自主经营、参股经营等多种形式不断盘活集体资产，促进居民增收。加强“到南关、无难

事”人才服务品牌建设，全面落实执行国家、省、市一系列创业就业优惠政策。

专栏 12: “十五五”期间稳定就业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
搭建南关区高质量就业对接平台	深入开展“96885 吉人在线”服务平台推广攻坚行动，以南关区零工市场规范化建设为契机，加强零工市场经办系统、网上办事大厅等系统软硬件建设，为各类求职人员和用工单位打造线上线下立体化就业服务平台。
	充分发挥就业服务同心圆、“15 分钟就业服务圈”作用，深入挖掘企业岗位资源，全面摸排辖区内劳动力情况，提高基层就业服务平台规范化、便捷化服务水平。
开展形式多样的就业对接活动	依托街道、社区公共就业服务平台，“南关就业”微信公众平台、“南关就业”抖音直播平台，谋划开展一系列形式多样、具有特色的，符合南关区情实际的就业对接和创业项目展示活动，同时依托招聘会平台，宣传国家、省市的各类就业创业政策，每年确保开展各类招聘活动 30 以上场次。到 2030 年，实现开发就业岗位 6 万个，城镇新增就业 5 万人。

第二节 构建多层次社会保障体系

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平。认真落实基本养老、基本医疗、社会保险等各项保障政策，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。持续改革完善社会救助制度，加强低收入人口动态监测，做好低保边缘家庭和刚性支出困难家庭认定工作，完善分层分类社会救助体系。创新社会救助方式，积极发展服务类救助，形成“物质+服务”救助模式，打造资源有效整合、供需精准匹配、流程标准规范、成效可感可及的服务类救助格局。建立重点人群预警机制，实现防贫动态管理，确保从源头上阻止致贫返贫。突出做好低保、特困、困境妇女、困境儿童、退役军人、残疾人等重

点群体的社会兜底保障和关爱救助服务，保障妇女和未成年人的权益，促进青少年全面发展。聚焦润德云麓花溪、城投紫逸观澜、万龙百草园等“好房子”，着力建设一批兼具安全性、舒适性、绿色性与智慧性的高品质住宅，树立区域“好房子”建设典范。鼓励房地产企业针对不同人群需求，推出适老化住宅、多孩家庭专属户型等差异化产品。落实租购和配售并举的住房保障模式，全力服务各类保障房建设。

专栏 13: “十五五”期间社会保障事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
强化退役军人服务保障	推动双拥联盟扩面提质，将有意愿加入的优质商户纳入联盟，积极为现役军人、退役军人、军属提供优惠服务。到 2030 年，签约优质双拥联盟商户 2000 家。
	深化企业培育功能，对退役军人新创办企业进行孵化。成立“退役军人社会企业孵化器”，鼓励和支持退役军人创办社会企业。建立“退役军人导师库”，将优秀退役军人纳入导师体系，进入中小学开展国防教育、纪律培养，进入企业开展团队拓展和执行力培训。扩宽就业创业渠道，通过开展退役军人专场招聘会，更好地为退役军人提供更加优质的就业创业平台。到 2030 年，打造退役军人就业创业孵化基地 6 家，带动退役军人就业 300 人，创业 100 人。
开展残疾人保障服务提升行动	到 2030 年，开展残疾人职业技能培训 400 人次；残疾人基本康复服务覆盖率达到 95%，符合条件且有康复需求的残疾儿童康复救助率 100%；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴覆盖率均达 100%；就业年龄段内残疾人参加意外伤害保险率 100%；为符合条件且有改造需求的困难重度残疾人家庭进行无障碍改造。
	加大残疾人社会救助力度。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加快发展残疾人托养和照护服务。为符合条件的残疾人提供托养服务，满足残疾人多元化、多层次的托养服务需求，完善低收入重度残疾人照护服务。
	健全残疾人就业支持体系，为残疾人提供职业技能培训。组织参加残疾人职业技能竞赛等活动，切实提高残疾人职业能力。
	落实儿童康复救助制度，对有需求符合相关条件的残疾儿童应救尽救、综合施救。强化社区康复，谋划开展“吉康之家”建设工作，推进康复服务高质量发展。提升残疾人辅助器具适配服务水平。

第三节 推动教育事业迈上新台阶

紧盯优质教育资源供需矛盾，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，结合未来生源特点，提前规划新一轮教育资源整合，构建全学段衔接体系。扩增普惠性学前教育资源供给，提高办园品质，提升保教队伍质量。全面实施“名校+”集团化办学模式，扩大优质教育资源总量。深入实施素质教育，促进教育优质均衡发展，强化德智体美劳“五育”融合发展，形成以德为先、以智为本、以体为基、以美为尚、以劳为要的均衡发展格局。推进“人工智能+”教育变革，全面改善学校网络条件，推进双千兆网络和教育专网建设，推动教学视频、数字教材、试题库、案例库等同步开发，在助学助教、助研助培等方面探索智慧化应用模式。强化校园安全防范，加强心理疏导，保障学生身心健康成长。刚性落实教师待遇“不低于公务员”政策，严格实施师德师风建设，大力弘扬教育家精神。高质量完成“强师计划”人才引进任务，打造一支政治过硬、业务精湛的高素质教师队伍。深化校企合作，加强职普对接，提升职业教育质量。大力推进社区教育，构建落实社区教育保障机制，提升终身学习公共服务水平。遵循特殊教育规律，以普及、适宜、拓展、融合为目标，按照拓展学段服务、推进融合教育、提升支撑能力的基本思路，加快健全特殊教育体系，不断完善特殊教育保障机制，全面提高特殊教育质量。

专栏 14: “十五五”期间教育事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
义务教育 扩优提质项目	到 2030 年,深化集团化办学内涵建设,推动各成员校在师资、课程、管理及育人模式上的深度融合与创新突破,实现集团内学校办学质量的整体跃升和区域教育高质量发展。
学前教育 普惠优质发展项目	持续扩大普惠性资源覆盖面,毛入园率达到 100%,普惠性幼儿园覆盖率 92%;公办园在园幼儿占比 60%以上;残疾儿童义务教育入学率达到 99.5%。
数字化赋能 教育发展项目	到 2030 年,全区学校对国家智慧教育平台应用场景常态化使用覆盖率达到 100%。“十五五”期间,计划投入专项经费 1000 万元,用于推动全区校园网络“双千兆”接入与区域万兆教育专网建设,构建高速、稳定、安全的数据基础设施,支撑智慧教育融合创新。

第四节 提高全周期医疗服务能级

全面推进健康南关建设,健全公共卫生体系,增加优质医疗资源供给。推动医疗、医保、医药协同发展治理,健全权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。深化医药卫生体制改革,加快建设分级诊疗体系,强化基层医疗卫生服务能力。促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局,推深做实紧密型城市医疗集团,推动基层卫生服务中心系统实现全面互联互通。稳步推进《南关区贯彻落实推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》,持续完善现代化疾病预防控制体系。强化疾控机构核心职能,推进传染病智能监测预警前置软件部署应用,提高公共卫生干预和应急处置能力。持续巩固国家慢病示范区建设成果,提高基层慢性病防治服务能力和水平,推动高血压、糖尿病规范管理率高于长春市标准。完善卫生人才培养、引进、使用、评价和激励机制,大力引进医学人才和学科带头人,持续充

实基层医疗医护力量。建成以区级普惠托育中心为引领，社区嵌入式托育点和小区配套幼儿园托班为主体的 15 分钟便民网络。实施全民健身计划，完善体育健身设施建设，推进基本公共体育服务体系发展。到 2030 年，实现全区居民健康素养水平持续提升，居民主要健康指标优于全市平均水平。

专栏 15: “十五五” 期间卫生事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
推动紧密型城市医疗集团建设	探索建立统一管理、分级诊疗、资源共享机制，谋划推进人才轮岗、技术帮扶、检查结果互认等举措，力争 2030 年前，实现紧密型城市医疗集团建设全覆盖，带动辖区 2 所公立医院、1 所乡镇卫生院、12 个社区卫生服务中心诊疗能力全面提升。
建设区适宜技术培训指导中心	加强区级中医药适宜技术培训指导中心的培训力度和水平，确保社区卫生服务中心及乡镇卫生院均能够规范开展超过 10 项中医药适宜技术。
推进疾控体系现代化改革	稳步推进《南关区贯彻落实推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》，落实好四大方面 20 个目标要求，持续完善现代化疾病预防控制体系，强化疾控机构核心职能，重点推进全区 15 家二级以上医疗机构传染病智能监测预警前置软件部署应用，构建“智慧化多点触发监测网络”，提高公共卫生干预和应急处置能力。
构建“1+N+N” 医疗服务网络	推进资源扩容与均衡布局，推动与吉大二院医联体建设向纵深发展，建设以三甲综合医院为核心，按地理和人口密度划分服务网格，整合二级公立医院、社区卫生服务中心，形成“1+N+N” 服务网络，实现网格化服务全覆盖。

第五节 推动人口高质量发展

落实人口高质量发展支持和服务政策，落实渐进式延迟法定退休年龄政策。谋划建设区级普惠性托育综合服务中心，探索社区嵌入式托育、家庭托育点等新模式，逐年提高托育服务质量和托位供给。打造生育全程基本医疗保健服务链条，开展婚前、孕

前、孕产、产后、儿童等五个时期的生育全程基本医疗卫生服务。保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，落实依法享有产检假、产假、哺乳假、育儿假和生育津贴制度，促进妇女事业全面发展。加强妇女、儿童心理健康引导，建立妇女全生命周期的健康管理、服务和保障体系，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为。实施学龄前儿童营养改善计划，建立健全未成年人保护制度机制。积极应对人口老龄化，加快完善老龄工作体制机制，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，开展老年友好型社区创建工作，积极建设老年友好型社会。重点推进养老服务体系建设，大力发展银发经济，推动养老服务与文化、旅游、餐饮、体育等行业融合发展。创新养老服务模式，通过公建民营、社会合作等方式，推进综合嵌入式养老服务设施和敬老餐厅建设，全面提升养老服务触达力。优化人口流动机制，完善各类人才返长留区激励机制。深化户籍制度改革，试行以经常居住地登记户口制度，推进农业转移人口就近城镇化。完善各类人才返乡入乡激励机制，加大就业创业政策扶持，完善青年就业创业、住房保障、教育供给、权益维护等政策体系。做好职业病防治工作，持续开展中小微型企业职业病危害因素监测和专项治理。

专栏 16: “十五五”期间人口高质量发展事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
布局一批养老机构与项目	坚持完善居家社区机构养老服务体系，大力推进嵌入式居家养老服务中心建设，重点推进建设 6 个综合嵌入式社区居家养老服务中心项目。
	东岭南街怡福源养老项目：规划用地面积 1.03 万平方米，总建筑面积 2.13 万平方米，建设高端康养中心。

专栏 16: “十五五”期间人口高质量发展事业重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
完善育幼服务体系	着力构建南关区特色的普惠托育体系，建成以区级普惠托育中心为引领，以社区嵌入式托育点和小区配套幼儿园托班为主体的 15 分钟便民网络。力争到 2030 年，达到每千人 4.75 个托位，医疗机构和托育机构签约服务率 100%。
	实施出生缺陷三级预防，免费孕前优生检查覆盖率≥75%。加强职业健康保护，重点行业职业病危害申报率 100%。
老年健康服务升级	加快建设老年友善医疗机构，二级以上综合医院设立老年医学科比例达 90%以上。创新“医养结合”模式，支持基层医疗卫生机构与养老机构签约服务，签约率达到 100%。

第十章 构筑高效能治理新模式

以加快推进实现社会治理现代化为目标，走中国特色社会主义社会治理之路，坚持党建引领，积极探索政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑为一体的“五治融合”的基层治理新模式，更好地发挥群团组织和社会组织作用，推动社会治理和服务重心下移，构建共建共治共享新格局，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚持党建引领

健全党组织领导的城乡基层治理体系，推动新兴领域党组织有形覆盖和工作有效覆盖。打造南关特色党建品牌，激发基层治理活力。健全为基层减负长效机制，破解基层治理“小马拉大车”突出问题，推动资源、服务、管理等职能下沉基层。推进实施“红映南关强基赋能”工程，升级打造“一刻钟党群服务圈”，调动共驻共建单位联合党组织参与基层治理的积极性。健全人大议事规则和论证、评议、听证等制度，完善吸纳民意、汇集民智的工作机制，持续推进人大代表“家站点”建设，健全完善“双联系”工作制度。落实人大监督机制，强化财经审查监督。健全民主协商机制，重点打造南关协商议事品牌，提升建言资政和凝聚共识双向发力质效。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，重点打造“南关议·益南关”协商议事品牌，把履

职触角进一步延伸到基层一线、群众身边。

第二节 健全依法治区体系

全面推进依法执政、依法行政、公正司法、全民守法，加速推进治理体系和治理能力现代化。深化府院联动机制建设，推进行政争议源头化解，提升依法行政和公正司法水平。深化行政执法改革，依法调整完善行政执法事项目录，积极推行规范执法工作机制，加强行政执法协调监督体系建设。稳妥有序推进公安机关机构编制管理改革，规范警务辅警人员管理。深化和规范司法公开，优化简案快办机制，推进庭审标准化和速裁法庭建设。完善人权执法司法保障机制，落实轻微犯罪记录封存制度和刑事案件律师辩护全覆盖要求。完善重大决策合法性审查机制，加强事前合法性审查与规范性文件管理，由事后补救向事前预防转变。支持数据技术手段赋能依法行政，优化革新政府治理流程及方式。推进便民法律服务网络建设，完善“中心、街道、社区”三级法律援助服务体系，提升公共法律服务的专业水平。依托公共法律服务站、南关区人民调解员协会，开展法律援助、法律咨询、公证服务、人民调解、心理疏导等服务。持续深化普法强基行动，创新法治宣传教育方式方法。完善惩治和预防未成年人违法犯罪工作体系，加强未成年人权益保护。

第三节 创新基层共治模式

实施党建引领基层治理“强基、减负、赋能”行动，推动街乡职责与权力、资源相互匹配。持续推进重点人群关爱帮扶工作，侧重高风险人群挂钩联系，提前化解隐患问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，严格对标中央政法委“五有”目标和“五个规范化”要求。聚焦预防化解矛盾纠纷和社会治安风险，建立“统一受理、分类流转、多元化解、督办落实、闭环管理”机制，“一站式”受理群众诉求，多途径、多手段化解矛盾纠纷。推进基层管理数字化，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，不断提升网格信息系统工作质效。建立社会组织参与基层矛盾调解、社区环境治理、特殊群体关爱、公共安全维护等重点领域的公共事务机制。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会男女平等的法治意识和法治素养。打造“南关道德讲堂”系列品牌活动，培育社会德治教化榜样，引导未成年人传承优秀道德品质。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，以志愿服务力量赋能基层治理，推进党建引领“专业社工+志愿服务”融合的探索和实践。

第四节 探索基层智慧治理

全面推进城市管理行政执法信息化建设，提升执法效率与精准度。健全基层一体化智慧治理体系，以基层业务事项整合、数

据资源融合、人工智能结合为手段，构建智能融合应用体系。依托“区－街－社区”三级架构对高频事项实行“网格发现－平台派单－处置反馈”全流程数字化，健全民生问题主动发现、快速办结的工作机制。支持智慧社区建设，探索建设社区智能停车管理系统、智慧健康养老信息平台、社区服务信息平台，打造“社区云”服务体系。探索建设智慧社区大数据分析平台，实现社区基础数据、社工走访、社区事务、行政审批等信息的采集、受理和流转，实现社区信息融合共享。完善立体化、信息化社会治安防控体系，加强公安数据平台、视频监控、智能安防小区建设，常态化强化安全保障。

专栏 17: “十五五”期间社会治理重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
强化社区工作者队伍建设	到 2030 年，实现全区社工岗人员培训全覆盖 6 轮，参训人数超过 900 人次。依据社区工作者管理办法，制订社区工作者考核管理办法，由街乡制定考核细则，促进社区工作者队伍能力素质整体提升。成立“干而论道”工作室，聘请优秀社区书记成为工作室导师，加大“头雁”培优力度，培育新时代“小巷总理”。
全面建设“智慧社区”工程	在街道和社区建设互联互通的多媒体智能便民驿站，让各类便民服务信息及时进入家庭。加强党建引领基层治理和基层政权建设，到 2030 年，形成科学完善、权责分明、减负高效的街乡履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，全区超大网格问题基本得到解决，全区常住居民信息电子化率达到 90%。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。
实施法治政府建设工程	到 2030 年，政府行为全面纳入法治轨道，依法行政制度更加完善，行政决策质量明显提高，执法体制机制基本完善，行政执法质量和效能明显提升，矛盾纠纷化解机制多元有效，形成权责明确、监督全覆盖的法治政府建设格局。

第十一章 筑牢安全韧性稳定发展新屏障

坚持统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，构建全方位、多层次、立体化的安全防控新屏障，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，为南关区长治久安和现代化建设筑牢根基。

第一节 健全维护国家安全体系

1、落实国家安全责任。坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程。优化完善国安办机构设置，坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。维护党和国家秘密安全，加强网络安全保障体系和网络空间治理能力建设。制定网络安全事件报告管理办法，提高网络和数据安全服务保障能力。落实党管武装制度，落实涉军议事协调体制机制，巩固深化国防动员体制改革成果。加强全民国防教育，增强全民国防观念。完善双拥工作机制，提升各级退役军人服务中心（站）能力水平。

2、加强意识形态建设。坚决维护党的领导地位，确保党的路线方针政策得到全面贯彻落实。积极落实意识形态工作责任制，明确党组织和领导干部在意识形态工作中的责任和任务。健全党委（党组）理论学习中心组学习制度，提高学习制度化规范化水

平。广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导人民群众在全面推进中国式现代化强国建设、民族复兴伟业的生动实践中践行理想信念。

3、巩固和发展爱国统一战线。充分发挥全国民族团结进步示范区引领作用，推进铸牢中华民族共同体意识工作法治化、常态化、长效化。聚焦构建互嵌式社会结构和社区环境，持续深化民族团结进步创建工作，促进各民族群众交往交流交融。坚持我国宗教中国化方向，支持各宗教场所开展中华优秀传统文化学习教育，发挥爱国主义教育基地阵地常态化教育功能，推动宗教与中华文化的深度融合，增进信教群众对中华文化的认同感和归属感。加强宗教事务依法管理，贯彻落实《宗教事务条例》，规范宗教活动场所建设和宗教活动开展，依法打击非法宗教活动和宗教极端势力，维护宗教领域和谐稳定。全面贯彻落实党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。加强对非公经济组织的思想引领和指导服务，深化工商联改革，完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。

第二节 增强维护重点领域安全

1、积极应对经济下行风险。坚决贯彻稳中求进工作总基调，统筹把握好稳增长与防风险的平衡关系。健全完善经济运行风险预警机制，监测包括 GDP、投资、消费等多项主要指标，监测重点区域、重点行业的经济运行异常变化，及时出台调整稳增长政策措施，保持经济运行在合理区间。健全强化重点产业链发展体

制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。坚定不移调结构，推动数字科创、生物医药和生命健康、人工智能、高端医疗装备制造等新兴产业和新赛道产业规模扩大，加速传统服务业智慧化、数字化改造升级和创新发展的能力，增强产业抗风险能力。

2、防范化解金融财政风险。切实发挥金融风险监测预警系统作用，提升金融风险防控能力。加强金融与财政、产业等领域政策协同，创新政银企融资对接方式。切实有效防范和化解金融风险，严厉打击非法金融活动，持续推进解决存量风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解政府债务风险。深化零基预算改革，严格预算刚性约束，推进全口径预算一体化，加强“一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算”统筹衔接。推行“花钱必问效，无效必问责”机制，强化绩效评价结果应用，将绩效结果与预算安排刚性挂钩。严控债务增量，化解债务存量，盘活存量资产和资金。强化债务管理，健全政府债务风险宏观研判、风险等级评定、隐性债务动态监测等机制，建立化债台账和任务清单制度。深化税收征管体制改革，规范落实税收优惠政策，提高税费征收管理效能。

第三节 有效防范公共安全领域重大风险

1、提高平安建设水平。健全完善安全生产责任制度，加强重点区域消防隐患排查整改，实施危险化学品、建筑施工、交通、校园、医院、消防以及旅游景区等领域源头管控治理，加强对大型商贸企业、商务楼宇、文化市场经营场所等人流密集场所的隐

患排查清理，鼓励高危行业和领域生产经营单位实时监测预警安全风险。保障食品药品安全，推进落实食品安全放心工程建设攻坚行动，健全校园食品安全治理长效机制，构建药品、疫苗等全生命周期管理机制，加强食品药品安全应急体系和应急能力建设。加强公共安全知识普及教育，提升辖区居民安全防范意识和自救能力，不断提高群众防范事故的能力。

2、健全应急体系建设。搭建“大安全、大应急”框架下的“1+X”区应急救援指挥体系，进一步细化明确“四方责任”，推动分级分类监管和网格化管理实现社区全覆盖，优化升级应急预案体系、演练机制、应对极端天气和突发灾害事故分级处置机制，加强应急救援队伍专业化建设。健全公共卫生服务体系，完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系。建立统一的应急物资保障体系，健全工作机制和应急预案。加强自然灾害应急处理能力，推动气候适应型城区建设。强化应急保供能力建设，统筹推进商贸流通体系与生活必需品保供体系联动发展，逐步建立“平急结合”的物资储备机制。

3、维护社会大局稳定。提升信访工作法治化水平，建立健全信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”工作体系。强化初访化解，及时跟踪信访件的办理落实情况，防止已调处的矛盾纠纷出现反弹、反复等现象，加强重点人员和重点时段稳控工作。构建信访风险预警模型，对城市建设、劳动保障等信访高发领域动态监测。提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，健全扫黑除恶常态化机制，细化“扫黄打非”工作机制。全面落实维护社会稳定责任制，坚决维护国家政治安

全，加大预防和打击电信网络诈骗犯罪力度，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪，推进平安南关建设。抓好特殊人群服务管理，关注社区矫正对象动态，完善重点人员管控网络。创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，统筹加强社会面巡逻防控、重点部位安全防范、危险物品安全监管，不断压缩违法犯罪分子活动空间。

专栏 18: “十五五”期间风险防范与应急安全重点工作任务谋划	
工作名称	具体内容与目标
推进信访工作法治化	持续推进信访工作预防法治化，强化信访隐患排查和基层矛盾纠纷化解，严格落实全区三年攻坚行动要求和预防法治化相关工作精神，健全控增量、减存量、防变量“三张清单”。充分发挥“三项建议权”机制作用，强化信访案件办理督查。到 2030 年，全区信访工作及时受理率、按期答复率保持 100%。
强化应急管理重点工作	在辖区高点建设 50 个监控探头，24 小时进行自动巡查，对覆盖的重点区域实现智能防范，发现突发事件实时预警报警，配合人工实勘、人技结合、互相补充。
	开展电梯安全筑底行动，对排查整治中发现的使用年限长、配置水平低、运行故障率高、群众改造意愿强烈，并经国家审批同意给予超长期特别国债支持的电梯进行更新改造。
	加强安全管理人员能力建设，聚焦行业领域安全生产工作，开展党政领导干部专题培训、行业监管（管理）人员安全生产知识与管理能力教育培训。将安全生产、消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，突出重大事故隐患排查整治方面的内容，加强经常性教育培训。

第十二章 强化规划有序高效落实支撑

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全统一衔接、全域协同的规划落实体系，完善全周期管理、闭环式推进的实施机制，强化政策、资金、人才、项目全要素统筹保障，广泛凝聚各方合力，为南关区高质量发展提供坚实支撑。

第一节 加强党的核心领导

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。增强各级党组织的组织力、战斗力和凝聚力，不断增强基层党建整体效应。落实全面从严治党要求，加强党风廉政建设和反腐败工作，为经济社会发展营造良好的政治生态。加强党的理论教育和党性教育，培养造就高素质干部队伍。充分发挥全国民族团结进步示范区引领作用，完善大统战工作格局，鼓励民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台及海外华人华侨等发挥作用，凝聚维护社会和谐稳定的共识和力量。贯彻党的群众路线，创新联系群众机制，注重发挥工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体桥梁纽带作用。

第二节 完善规划实施监督

健全统一规划体系，建立完善规划制定的衔接协调机制，加

强下级规划与上级规划衔接、专项规划与发展规划衔接、相关专项规划与毗邻区域规划的衔接。强化发展规划引领，聚焦事关南关区经济社会长远发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域大项目，为各类规划系统落实发展战略提供遵循。有序推进规划实施，建立规划“编制－实施－评估－调整”的滚动循环机制，加强规划实施动态管理。建立规划落实机制，细化分解规划的主要目标和重点工作，明确实施责任主体、时间表和路线图等，确保全面完成本规划提出的各项任务。强化领导责任和实施职责，解决规划实施过程中出现的重要问题，定期向区人大及其常委会报告任务进展情况。强化规划考评监督，按时组织实施“十五五”规划中期评估和期末评估，全面保障规划实施科学性与可实施性。落实政协民主监督，自觉接受社会监督，健全公众参与机制，形成以规划为指引，全区上下群策群力、共建共享、效果共评的生动局面。

第三节 健全规划要素保障

加强财政预算与规划纲要实施的衔接协调，财政性资金优先投向规划纲要确定的重大战略任务。完善政府财政资金使用监督管理机制，加强财政专项资金管理压减非急需、非刚性支出，杜绝行政成本浪费。积极争取国家、省市层面的项目支持和专项资金支持，探索多元化资金投入，全程跟踪管理重大项目资金使用情况，提高资金使用透明度。把项目建设作为“十五五”稳增长、调结构、增后劲的重要抓手，进一步增强项目投资对经济增长的

关键支撑作用。优化重大项目布局，加强项目实施管理，在产业发展、城市更新、生态环保、社会民生等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。强化行业运行监测，加强全区经济结构分析，坚决守住统计数据质量生命线。综合运用基础数据与特色数据，确保数据的真实性、准确性、完整性和及时性，科学反映全区国民经济和社会发展轨迹。